

الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني

مسح الفقر في الأراضي الفلسطينية
(كانون أول، 2003)

تقرير النتائج الرئيسية

نيسان/ أبريل، 2004

© صفر، 1425 هـ - نيسان، 2004.

جميع الحقوق محفوظة.

في حالة الاقتباس، يرجى الإشارة إلى هذه المطبوعة كالتالي:

الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2004. مسح الفقر في الأراضي الفلسطينية. كانون أول 2003 . تقرير النتائج الرئيسية. رام الله - فلسطين.

جميع المراسلات توجه إلى دائرة النشر والتوثيق/ قسم خدمات الجمهور على العنوان التالي:

الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني .

ص.ب. 1647، رام الله - فلسطين

فاكس: 2 240 6343 (970/972)

صفحة إلكترونية: <http://www.pcbs.org>

هاتف: 2 240 6340 (970/972)

بريد إلكتروني: diwan@pcbs.pna.org

تنويه لمستخدمي هذا التقرير

ينوه الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني إلى أن إحصاءات الفقر المبينة في هذا التقرير تستند إلى التعريف الرسمي للفقر الذي تم وضعه في العام 1997¹. وقد تم تصنيف الأسر بالنسبة لموقعها من خط الفقر بناءً على ما أفادت به هذه الأسر بالنسبة لمجموعات الاستهلاك خلال الربع الرابع من عام 2003.

وينوه الجهاز أيضاً إلى أن النتائج المتعلقة بقيمة المساعدات التي تلقتها الأسر تعتمد بالدرجة الأولى على مدى تمكن كل أسرة من الإدلاء بكافة المعلومات المتعلقة بذلك، علماً بأن البيانات المتعلقة بالدخل والمساعدات يتم تناولها عادة بحذر شديد كون الذين يدلون بهذا النوع من البيانات ينزعون إلى الإدلاء ببيانات قد تكون ناقصة.

في إطار فحص جودة البيانات ودقتها، تم مراجعة نتائج المسح من قبل عدد من الاقتصاديين وفحص النتائج ومقارنتها مع مؤشرات أخرى متعلقة بالإقتصاد الكلي، حيث أظهرت نتائج هذه المراجعات اتساقاً عاماً وجودة عالية من الناحية الإحصائية والمنهجية، بالإضافة إلى اتساق عمومي مع المؤشرات الاقتصادية.

يتقدم الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بالشكر لكل من الباحثين:

د. عمر عبد الرازق، جامعة النجاح الوطنية

د. باسم مكحول، جامعة النجاح الوطنية

البنك الدولي / "Sébastien Dessus"

لجهودهم في مراجعة وفحص النتائج الرئيسية للمسح.

¹ يضم التعريف ملامح مطلقة ونسبية ويستند إلى موازنة الاحتياجات الأساسية لأسرة تتألف من ستة أفراد (بالغين اثنين وأربعة أطفال). وقد تم إعداد خطي فقر وفقاً لأنماط الإنفاق الحقيقية للأسر. وقد تم احتساب خط الفقر الأول (الذي يشار إليه بـ "خط الفقر الشديد")، بشكل يعكس الحاجات الأساسية من ميزانية المأكل والملبس والسكن. أما خط الفقر الثاني (الذي يشار له بـ "خط الفقر")، فقد تم إعداده بطريقة تعكس ميزانية الحاجات الأساسية جنباً إلى جنب مع احتياجات أخرى كالرعاية الصحية والتعليم والنقل والمواصلات والرعاية الشخصية والأتية والمفروشات وغير ذلك من مستلزمات المنزل. وقد تم تعديل خطي الفقر بشكل يعكس مختلف الاحتياجات الاستهلاكية للأسر استناداً إلى تركيبة الأسرة (حجم الأسرة وعدد الأطفال). اللجنة الوطنية لمكافحة الفقر. فلسطين.

تقديم

تحتل دراسة واقع الفقر في أي بلد أهمية خاصة في صياغة خطط وسياسات مكافحة الفقر، ويتم قياس الفقر من خلال المسوح التفصيلية لميزانية الأسرة والتي يتم تنفيذها كل فترة زمنية محددة. إلا أن الواقع المتغير في فلسطين والناجم عن التطورات الاقتصادية الناجمة عن الحصار والإغلاق والإجراءات الإسرائيلية الأخرى يتطلب رصدًا متواصلًا للتغيرات التي تطرأ على حجم ظاهرة الفقر والسمات العامة للفقراء. لذلك سعى الجهاز إلى تنفيذ هذا المسح في مدة زمنية قصيرة نسبيًا (شهر 12/2003) من أجل إصدار تقديرات أساسية حول الفقر مع العلم بأننا نقوم بإجراء مسح تفصيلي لميزانية الأسرة يتوقع أن تصدر نتائجه النهائية في الربع الأول من عام 2005.

من هنا يكتسب تقرير الفقر في الأراضي الفلسطينية دلالة خاصة، ذلك أن التقرير يعالج معالم الفقر بشكل شمولي في الأراضي الفلسطينية، ولهذا حرص التقرير على صياغة "خط فقر وطني"، كإجراء ضروري لقياس التغيرات التي تطرأ على حجم الظاهرة وحدتها خلال السنوات القادمة في سياق التحولات التي يشهدها الاقتصاد الفلسطيني. كما أن تحديد خط فقر وطني يعتبر أمراً ضروريا لصياغة نظام ضمان اجتماعي وطني شامل، وصياغة سياسة ضريبية عادلة وواقعية تتناسب مع توزيع الدخل واحتياجات التنمية وحقوق وواجبات المواطنة.

نظراً للتغيرات المتلاحقة التي شهدها المجتمع الفلسطيني خلال السنوات الماضية، وعلى ضوء ما توصلنا إليه من استنتاجات حول التغيرات الحاصلة على مستويات المعيشة ونظراً للتغيرات الحادة التي يمر بها المجتمع نتيجة التفاعلات الداخلية والضغوط الخارجية، فقد وجدنا من المناسب استمرار رصد التغيرات الحاصلة على ظاهرة الفقر من أجل معرفة حجم التغير الحاصل.

ومن هنا تنبع أهمية هذا التقرير في إتاحة الفرصة من أجل القيام بالمقارنات المختلفة لقياس عمق التغير الحاصل بفعل التطورات الداخلية والخارجية. يأتي هذا التقرير كمحاولة جادة من أجل تعميق الفهم حول محددات التغير في هذا المجتمع تمهيداً للسيطرة عليه ومحاولة التأثير الإيجابي فيه. آملين أن يستفيد المخطط وصانع القرار في الأراضي الفلسطينية من هذه النتائج في صياغة الخطط واتخاذ القرارات المؤثرة في هذا المجال.

والله من وراء القصد.

د. حسن أبو لبده

رئيس الجهاز

نيسان، 2004

قائمة المحتويات

الصفحة	الموضوع
	قائمة الجداول
13	ملخص تنفيذي
17	المقدمة
17	1.1 برنامج المسح
18	2.1 هيكلية التقرير
19	المفاهيم والمصطلحات
21	النتائج الرئيسية
21	1.3 مقدمة
21	2.3 خط الفقر
22	3.3 توزيع الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهري للأسرة
22	التوزيع الجغرافي
23	التوزيع حسب نوع التجمع السكاني
23	الخصائص الديموغرافية
23	حجم الأسرة
23	عدد الأطفال في الأسرة
23	الخصائص الاجتماعية والاقتصادية
23	المستوى التعليمي لرب الأسرة
23	الحالة العملية لرب الأسرة
24	المساعدات وأولويات حاجات الأسر
25	4.3 توزيع الفقر وفقاً لدخل الأسرة الشهري
27	المنهجية
27	1.4 استمارة المسح
28	2.4 العينة والإطار
29	جودة البيانات
	الفصل الخامس:
	الجدول التفصيلية
33	نسب الفقر في الأراضي الفلسطينية وفقاً لأنماط الاستهلاك للأسر، كانون أول 2003
43	نسب الفقر في الأراضي الفلسطينية وفقاً لدخل الأسرة الشهري، كانون أول 2003

قائمة الجداول

<u>الجدول</u>	<u>الصفحة</u>
جدول (1.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب المنطقة، كانون أول 2003	33
جدول (2.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب نوع التجمع، كانون أول 2003	33
جدول (3.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب حجم الأسرة، كانون أول 2003	34
جدول (4.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب عدد الأطفال في الأسرة، كانون أول 2003	34
جدول (5.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب جنس رب الأسرة، كانون أول 2003	35
جدول (6.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب حالة اللجوء لرب الأسرة، كانون أول 2003	35
جدول (7.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب المستوى التعليمي لرب الأسرة، كانون أول 2003	35
جدول (8.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب العلاقة بقوة العمل لرب الأسرة، كانون أول 2003	36
جدول (9.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب عدد ساعات العمل لرب الأسرة خلال الأسبوع الماضي، كانون أول 2003	36
جدول (10.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب الحالة العملية لرب الأسرة، كانون أول 2003	36
جدول (11.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب طبيعة العمل لرب الأسرة، كانون أول 2003	37
جدول (12.1): نسب الفقر وفقا لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب مهنة رب الأسرة، كانون أول 2003	37
جدول (13.1): التوزيع النسبي للأسر التي تلقت مساعدات حسب حالة الفقر والمنطقة، كانون أول 2003	38
جدول (14.1): التوزيع النسبي للأسر الفقيرة حسب تلقي مساعدات والمنطقة، كانون أول 2003	38
جدول (15.1): أثر المساعدات على نسب الفقر، كانون أول 2003	38

39	التوزيع النسبي للأسر الفقيرة التي تلقت مساعدات حسب عدد مرات تلقي المساعدة والمنطقة، كانون أول 2003	جدول (16.1):
39	نسب الفقر حسب نوع المساعدة التي تلقتها الأسر والمنطقة، كانون أول 2003	جدول (17.1):
40	التوزيع النسبي للمساعدات التي تلقتها الأسر الفقيرة حسب نوع المساعدة والمنطقة، كانون أول 2003	جدول (18.1):
40	نسب الفقر حسب قيمة المساعدة بالشيكل الإسرائيلي والمنطقة، كانون أول 2003	جدول (19.1):
41	نسب الفقر بين الأسر التي تلقت مساعدات حسب مصدر المساعدة والمنطقة، كانون أول 2003	جدول (20.1):
41	نسب الفقر بين الأسر حسب حاجات الأسر ذات الأولوية الأولى والمنطقة، كانون أول 2003	جدول (21.1):
42	نسبة الفقر حسب الإجراءات التي اتخذتها الأسر لتغطية نفقاتها والمنطقة، كانون أول 2003	جدول (22.1):
43	نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب المنطقة، كانون أول 2003	جدول (1.2):
43	نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب نوع التجمع، كانون أول 2003	جدول (2.2):
44	نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب حجم الأسرة، كانون أول 2003	جدول (3.2):
44	نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب عدد الأطفال في الأسرة، كانون أول 2003	جدول (4.2):
44	نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب جنس رب الأسرة، كانون أول 2003	جدول (5.2):
45	نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب حالة اللجوء لرب الأسرة، كانون أول 2003	جدول (6.2):
45	نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب المستوى التعليمي لرب الأسرة، كانون أول 2003	جدول (7.2):
46	نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب العلاقة بقوة العمل لرب الأسرة خلال الأسبوع الماضي، كانون أول 2003	جدول (8.2):
46	نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب الحالة العملية لرب الأسرة، كانون أول 2003	جدول (9.2):
46	نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب طبيعة العمل لرب الأسرة، كانون أول 2003	جدول (10.2):
47	نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب مهنة رب الأسرة، كانون أول 2003	جدول (11.2):

الصفحة

الجدول

- 48 جدول (12.2): التوزيع النسبي للأسر التي تلقت مساعدات حسب حالة الفقر وفقا لدخل الأسرة
الشهري والمنطقة، كانون أول 2003
- 48 جدول (13.2): التوزيع النسبي للأسر الفقيرة وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب تلقي مساعدات
والمنطقة، كانون أول 2003
- 48 جدول (14.2): التوزيع النسبي للأسر الفقيرة وفقا لدخل الأسرة الشهري التي تلقت مساعدات حسب
عدد مرات تلقي المساعدة والمنطقة، كانون أول 2003.

ملخص تنفيذي

نفذ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني مسح الفقر في الأراضي الفلسطينية في شهر كانون أول 2003 بهدف رصد ومراقبة التغيرات التي طرأت على مستويات معيشة الأسرة الفلسطينية نتيجة الإجراءات الإسرائيلية المختلفة منذ بداية الانتفاضة أواخر شهر أيلول 2000. مع العلم أن حجم العينة لهذا المسح قد بلغت 3,725 أسرة، حيث تم استكمال مقابلة 3,127 أسرة (منها 1,899 في الضفة الغربية و1,228 في قطاع غزة).

تستند إحصاءات الفقر المبينة في هذا التقرير إلى التعريف الرسمي للفقر الذي تم وضعه في العام 1997². والذي يضم ملامح مطلقة ونسبية ويستند إلى موازنة الاحتياجات الأساسية لأسرة تتألف من ستة أفراد (بالغين وأربعة أطفال). والذي بني وفقاً لأنماط الإنفاق الحقيقية للأسر. حيث يعكس خط الفقر الأول (الذي يشار إليه بـ "خط الفقر الشديد")، ميزانية الحاجات الأساسية من المأكل والملبس والسكن. أما خط الفقر الثاني (الذي يشار له بـ "خط الفقر")، فقد تم إعداده بطريقة تعكس ميزانية الحاجات الأساسية جنباً إلى جنب مع احتياجات أخرى كالرعاية الصحية والتعليم والنقل والمواصلات والرعاية الشخصية والآنية والمفروشات وغير ذلك من مستلزمات المنزل. وقد تم تعديل خطي الفقر بشكل يعكس مختلف الاحتياجات الاستهلاكية للأسر استناداً إلى تركيبة الأسرة (حجم الأسرة وعدد الأطفال).

ونظراً للمتغيرات التي يشهدها المجتمع الفلسطيني منذ بداية انتفاضة الأقصى في أواخر شهر أيلول 2001، تم عرض نسب الفقر وفقاً لكل من أنماط الاستهلاك والدخل الشهري للأسر، لإظهار تأثير التقلبات التي ظهرت على مستويات المعيشة نتيجة للتفاوت في العوائد ومحدودية أو انعدام الدخل ولجوء الأسر إلى الاستدانة أو الحصول على القروض أو المساعدات أو استخدام المدخرات لتغطية تكاليف المعيشة والحفاظ على مستوى معين من الاستهلاك، وهذا ما لم تظهره بيانات الاستهلاك. فقد أظهرت نتائج المسح أن 72.3% من الأسر في الأراضي الفلسطينية اعتمدت على دخلها المتاح لتغطية نفقاتها خلال الشهر الماضي، و24.9% من الأسر لجأت للحصول على مساعدة من العائلة أو الأصدقاء، و21.5% منها لجأت لاستخدام المدخرات المتوفرة لديها، و41.9% منها لجأت للاستدانة، و68.9% منها لجأت لتأجيل دفع الفواتير المستحقة عليها لتغطية نفقاتها الشهرية.

- بلغ خط الفقر المتوسط للأسرة المرجعية (المكونة من ستة أفراد، بالغين اثنين وأربعة أطفال) في الأراضي الفلسطينية 1,800 شيكلاً إسرائيلياً جديداً خلال العام 2003 (حوالي 396 دولار أمريكي³)، بينما بلغ خط الفقر المدقع (الشديد) لنفس الأسرة المرجعية 1,482 شيكلاً إسرائيلياً جديداً (حوالي 325 دولار أمريكي).

² فلسطين. تقرير الفقر 1998. اللجنة الوطنية لمكافحة الفقر.

³ بلغ معدل سعر صرف الدولار عن الفترة المعنية 4.56 شيكل

نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الحقيقية ودخل الأسرة الشهري حسب بعض المتغيرات، كانون أول 2003

المتغيرات	وفقاً لأنماط الاستهلاك للأسر	وفقاً لمتوسطات الدخل
المنطقة		
الأراضي الفلسطينية	35.5	67.6
الضفة الغربية	30.9	62.6
قطاع غزة	44.7	77.5
التجمع السكاني		
حضر	32.0	63.4
ريف	38.5	72.0
مخيمات	41.2	75.1
جنس رب الأسرة		
ذكر	36.2	67.5
أنثى	29.8	68.5
حجم الأسرة		
1	13.6	56.2
2-3	24.4	57.8
4-5	25.0	55.7
6-7	32.8	62.6
8-9	44.7	79.3
+10	51.6	83.6

35.5% من الأسر في الأراضي الفلسطينية عانت من الفقر خلال العام 2003 وفقاً لأنماط الاستهلاك الحقيقية، في حين أظهر مؤشر الفقر النسبي أن 67.6% من الأسر عانت من الفقر وفقاً للدخل.

كما تبين أن الأسر في قطاع غزة بقيت أكثر فقراً من أسر الضفة الغربية، أي أنها غير قادرة على تلبية احتياجاتها الأساسية من المأكل والملبس والسكن. ومن الجدير بالذكر أن التفاوت في الظروف المعيشية يصبح كبيراً حتى إذا ما تم إعطاء المزيد من الاهتمام للأكثر فقراً من الفقراء، حيث بلغت نسبة الأسر التي تعاني من الفقر الشديد في قطاع غزة 32.2% مقابل 20.3% في الضفة الغربية وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهري مقابل 69.2% في قطاع غزة و 52.4% في الضفة الغربية وفقاً للدخل الشهري.

70.3% من الأسر في الأراضي الفلسطينية والتي صنفت نفسها كأسر فقيرة، أشارت إلى أن قلة مصادر الدخل أحد الأسباب الرئيسية للفقر، بينما أفادت 61.6% أن السبب يعود إلى عدم توفر فرص عمل، و 53.3% أفادت بأن السبب يعود إلى ارتفاع تكاليف المعيشة، و 26.3% منها أشارت أن السبب يعود إلى مرض/عجز/شيخوخة رب الأسرة.

عند الاستفسار من الأسر التي صنفت نفسها أسر فقيرة عن العوامل التي تساعد على التخلص من الفقر أفادت 70.4% بأن توفير فرص العمل يساعد بشكل رئيسي على التخلص من حالة الفقر، بينما أفادت 64.5% بأن

توفير المساعدات والحصول عليها يساعد في التخفيف والقضاء على الفقر، و53.8% بان زيادة دخل الأسرة يساعد على التخلص من الفقر.

استراتيجيات الصمود الاقتصادي للأسر الفلسطينية:

- تشير النتائج إلى أن الأسر الفقيرة وفقا لأنماط الاستهلاك في الأراضي الفلسطينية اعتمدت في صمودها الاقتصادي خلال الشهر الماضي على عدة مصادر/طرق، فقد أفادت 80.3% من الأسر بأنها قامت بتأجيل دفع الفواتير المستحقة عليها للتمكن من تغطية نفقاتها خلال الشهر الماضي (بواقع 81.6% في الضفة الغربية و78.6% في قطاع غزة)، بينما أفادت 62.1% من الأسر الفقيرة بأنها اعتمدت على دخلها الشهري (بواقع 59.0% في الضفة الغربية و66.2% في قطاع غزة)، بينما لجأت 53.0% من الأسر للاستدانة من الأفراد لتغطية نفقاتها، و45.4% من الأسر الفقيرة اضطرت لتخفيض نفقاتها.
- أما الأسر الفقيرة وفقا للدخل الشهري، فقد اشارت النتائج أن 76.7% من الأسر قامت بتأجيل دفع الفواتير المستحقة، و68.5% منها اعتمدت على دخلها الشهري المتاح، و48.8% قامت بالاستدانة من الأفراد، و42.9% من الأسر الفقيرة اضطرت لتخفيض نفقاتها.

المساعدات الإنسانية وأولويات حاجات الأسر

- أشارت نتائج المسح أن 32.8% من الأسر قد تلقت مساعدات خلال الشهر الماضي، وقد أفادت 62.0% منها بأنها تلقت مساعدات لمرة واحدة، مقابل 24.5% تلقت مساعدات لمرة واحدة و13.5% تلقت مساعدات لأكثر من ثلاث مرات. هذا وقد أظهرت النتائج أن 10.4% من الأسر قد تلقت مساعدات إجمالية تقل 100 شيكل، و23.5% تلقت مساعدات إجمالية من 100-199 شيكل، و15.3% تلقت مساعدات إجمالية من 200-299 شيكل، و50.8% منها تلقت مساعدات تزيد عن 300 شيكل.
- شكلت الأسر الفقيرة وفقا لأنماط الاستهلاك ما نسبته 52.4% من مجموع الأسر التي تلقت مساعدات خلال شهر كانون أول 2003، (بواقع 43.6% في الضفة الغربية، و64.7% في قطاع غزة)، و58.2% منها تلقت مساعدات لمرة واحدة. كما أشارت النتائج إلى أن 10.5% من الأسر الفقيرة تلقت مساعدات إجمالية تقل عن 100 شيكل، و26.0% تلقت مساعدات إجمالية من 100-199 شيكل، و45.6% تلقت مساعدات إجمالية تزيد عن 300 شيكل. هذا وقد بلغ وسيط قيمة المساعدات الإجمالية التي تلقتها الأسر الفقيرة 250 شيكل. كما أن 45.2% من المساعدات التي تلقتها الأسر كانت على شكل مساعدات نقدية، و38.1% منها كانت على شكل مواد غذائية.
- أما وفقا للدخل الشهري، فقد أظهرت النتائج أن الأسر الفقيرة قد شكلت ما نسبته 85.2% من مجموع الأسر التي تلقت مساعدات خلال شهر كانون أول 2003، (بواقع 81.1% في الضفة الغربية، و90.5% في قطاع غزة)، و60.0% منها تلقت مساعدات لمرة واحدة. كما أشارت النتائج إلى أن 10.3% من الأسر الفقيرة تلقت مساعدات تقل عن 100 شيكل، و24.1% تلقت مساعدات إجمالية من 100-199 شيكل، و49.6% تلقت مساعدات تزيد عن 300 شيكل.

الفصل الأول

المقدمة

تزايدت الحاجة إلى البيانات والمؤشرات المختلفة في مختلف المناحي الاجتماعية والاقتصادية وذلك في ضوء التغيرات المتلاحقة التي يشهدها المجتمع الفلسطيني منذ انتفاضة الأقصى في أواخر شهر أيلول 2000، وما نجم من تصعيد للإجراءات الإسرائيلية والمتمثل في إغلاق الحدود والمعابر وفرض الحصار الشامل على الأراضي الفلسطينية ومنع التنقل بين التجمعات السكانية، مما أدى إلى تأثيرات سلبية ومباشرة على النواحي الاجتماعية والاقتصادية في المجتمع الفلسطيني.

ونظرا لأهمية توفير بيانات شاملة وحديثة حول ظاهرة الفقر في الأراضي الفلسطينية، حرص الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني على تنفيذ مسح وطني لظاهرة الفقر من خلال توفير بيانات مفصلة حول الفقر بمفهومه الموسع، وبشقيه الاجتماعي والاقتصادي.

1.1 أهداف المسح

يهدف المسح الوطني لظاهرة الفقر في الأراضي الفلسطينية لعام 2003، إلى توفير بيانات مفصلة حول الفقر اعتمادا على المفهوم الموسع للفقر وبشقيه الاجتماعي والاقتصادي، وركز المسح على تحقيق الأهداف التالية:

1. توفير المعلومات الضرورية حول واقع الفقر في الأراضي الفلسطينية في الظروف الراهنة، من أجل توفير أداة معلوماتية للسلطة الفلسطينية والجهات التي تسعى لتقديم المساعدة للشعب الفلسطيني في هذه الظروف العصيبة.
2. توفير معلومات حول الواقع الاقتصادي للمجتمع الفلسطيني، وخاصة تلك المتعلقة بقياس الظروف المعيشية، مستويات المعيشة للأسر، المساعدات التي تحتاجها الأسر ومستوى الرضى عن هذه الاحتياجات.
3. الإنفاق على السلع الغذائية والسلع والخدمات غير الغذائية.
4. مصادر توليد الدخل وملكية الأسرة للسلع المعمرة، والحياسة والملكية الزراعية.
5. التعليم ويشمل الحالة التعليمية والالتحاق بالتعليم والتسرب وأسبابه.
6. الوضع الصحي لأفراد الأسرة، ويشمل التأمين الصحي، الأمراض المزمنة، الإعاقات، والحالة الصحية لأفراد الأسرة، توفر الخدمات الصحية، والإشراف الطبي على الولادات.
7. العلاقة بقوة العمل، وتشمل الحالة العملية، والمهنة والنشاط الاقتصادي، وأسباب التعطل ن العمل وفرص الحصول على عمل، والأجر.
8. خصائص المسكن، وتوفر الخدمات داخل المسكن.
9. تحقيق التوجه بإبقاء البرنامج الإحصائي الرسمي على صلة بالواقع من خلال إصدار إحصاءات بشكل دوري وسريع حول مختلف الأحداث الجارية وتوثيقها.

2.1 هيكلية التقرير

يتألف التقرير من عدد من الفصول التي تشكل المواد الواردة فيها مجمل مادة التقرير، حيث تم تغطيتها بصورة تسهل عملية استخدامها والاستفادة منها بالصورة اللفقى. يستعرض الفصل الأول أهداف المسح وهيكلية التقرير. أما الفصل الثاني فيقدم عرضاً لأهم المفاهيم والمصطلحات التي اعتمدت في المسح والتي تم بناء عليها تطوير استمارة المسح وأدوات البحث الأخرى. في حين يستعرض الفصل الثالث النتائج الأساسية للمسح والمؤشرات التي تتميز الفقر في الأراضي الفلسطينية بالإضافة إلى التعرض لأهم السمات الخاصة بالفقراء في الأراضي الفلسطينية. بينما يغطي الفصل الرابع المنهجية التي اتبعت في تنفيذ المسح بما في ذلك استمارة المسح وإطار المعاينة وتصميمها ومعدلات الاستجابة وحساب أوزان العينة. ونختتم التقرير بالفصل الخامس الذي يتعرض إلى جودة البيانات.

الفصل الثاني

المفاهيم والمصطلحات

الأسرة الخاصة:

فرد أو مجموعة أفراد، يقيمون معا في مسكن واحد خلال فترة المسح، ويشتركون معا في المأكل والمشرب وغيرهما من شؤون المعيشة بحيث تتكون منهم جميعا وحدة معيشية واحدة تتفق على احتياجاتها الاستهلاكية من السلع والخدمات، من الإيراد النقدي المتجمع لديها سواء كان مصدره فردا واحدا من أفراد الأسرة أو أكثر. ويعتبر الخدم ومن في حكمهم ضمن أفراد الأسرة ما دامت الأسرة تكفل إقامتهم في مسكنها وتوفر لهم الغذاء والكساء.

رب الأسرة:

هو الشخص المسؤول عن توجيه السياسة الإنفاقية للأسرة من الدخل الذي يتجمع من أفرادها. وعلى ذلك فليس من الضروري أن يكون رب الأسرة هو العائل الوحيد للأسرة وإنما هو الشخص الذي تعتبره الأسرة كذلك. سواء كان أكبر أفرادها سنا أو غيره.

الشخص البالغ:

هو الفرد الذي يبلغ عمره 18 سنة فأكثر (بالسنوات الكاملة).

الطفل:

هو الفرد الذي يبلغ عمره 17 سنة فأقل (بالسنوات الكاملة).

تركيبية الأسرة:

وهي العلاقة التي تربط أفراد الأسرة بعضهم ببعض، وقد تكون إحدى الحالات التالية: فرد واحد، زوجان فقط، زوجان أو أحدهما مع أبناء غير متزوجين، زوجان أو أحدهما مع أبناء متزوجين وآخرين غير متزوجين وأحفاد، أسرة من أحد الحالات السابقة مع آخرين تربطهم صلة قرابة، مجموعة أفراد تربطهم أو لا تربطهم صلة قرابة ولكنهم يعيشون في مسكن واحد ويشتركون في ترتيبات المعيشة.

المهنة:

والمقصود بها الحرفة أو نوع العمل الذي يباشره الفرد إذا كان عاملاً، أو الذي يباشره سابقاً إذا كان عاطلاً سبق له العمل، خلال فترة الإسناد الزمني (وهي الأسبوع الذي سبق شهر المسح). بغض النظر عن طبيعة عمل المنشأة التي يعمل بها أو بغض النظر عن مجال الدراسة أو التدريب الذي تلقاه الفرد.

استهلاك الأسرة:

- النقد الذي يصرف على شراء السلع والخدمات المستخدمة لأغراض معيشية.
- قيمة السلع والخدمات التي تتلقاها الأسرة من رب العمل وتخصص لاستهلاك الأسرة.
- السلع التي يتم استهلاكها أثناء فترة التسجيل من إنتاج الأسرة الذاتي.
- القيمة التقديرية للمسكن الملك.

الفقر:

تستند إحصاءات الفقر في هذا التقرير إلى التعريف الرسمي للفقر الذي تم وضعه في العام 1997. يضم التعريف ملامح مطلقة ونسبية ويستند إلى موازنة الاحتياجات الأساسية لأسرة تتألف من ستة أفراد (بالغين اثنين وأربعة أطفال). وقد تم إعداد خطي فقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الحقيقية للأسر. وقد تم تعديل خطي الفقر بشكل يعكس مختلف الاحتياجات الاستهلاكية للأسر استناداً إلى تركيبة الأسرة (حجم الأسرة وعدد الأطفال في الأسرة)

خط الفقر الشديد:

تم احتساب خط الفقر الشديد بشكل يعكس ميزانية الحاجات الأساسية من المأكل والملبس والسكن.

خط الفقر:

تم إعداده بطريقة تعكس ميزانية الحاجات الأساسية جنباً إلى جنب مع احتياجات أخرى كالرعاية الصحية والتعليم والنقل والمواصلات والرعاية الشخصية والآنية والمفروشات وغير ذلك من مستلزمات المنزل.

الحصار:

هو جملة الإجراءات التي تفرضها سلطات الاحتلال الإسرائيلي، والتي يتم بموجبها أو بفعلها المباشر أو تأثيرها توقف أو شلل كلي أو جزئي للحركة وتنقل الأشخاص والبضائع بين التجمعات في المحافظات الفلسطينية، وبين المحافظات نفسها، وبين الأراضي الفلسطينية والعالم الخارجي وإسرائيل من جهة أخرى، بما في ذلك الصعوبات التي نجمت عن التوقف الجزئي أو الكلي لحركة المعابر البرية أو البحرية أو الجوية.

إجمالي الدخل:

مجموع المبالغ النقدية والعينية التي تحصل عليها الأسرة شهرياً أياً كان مصدرها.

الوسيط:

هو القيمة التي تقسم المجتمع إلى قسمين متساويين، بحيث يكون 50% من المجتمع أعلى من هذه القيمة، و50% من المجتمع دون هذه القيمة.

المساعدة:

أية معونة مادية أو أي مساعدات إنسانية تتلقاها الأسرة أو أحد أفرادها، ومن أي جهة كانت؛ وذلك بسبب الظروف المعيشية الصعبة التي تعيشها الأسرة جراء الإجراءات الإسرائيلية منذ بدء الانتفاضة.

الفصل الثالث

النتائج الرئيسية

1.3 مقدمة

تستند إحصاءات الفقر المبيّنة في هذا التقرير إلى التعريف الرسمي للفقر الذي تم وضعه في العام 1997⁴. والذي يضم ملامح مطلقة ونسبية ويستند إلى موازنة الاحتياجات الأساسية لأسرة تتألف من ستة أفراد (بالغين وأربعة أطفال). والذي بنى وفقاً لأنماط الإنفاق الحقيقية للأسر. حيث يعكس خط الفقر الأول (الذي يشار إليه بـ "خط الفقر الشديد"، ميزانية الحاجات الأساسية من المأكل والملبس والسكن. أما خط الفقر الثاني (الذي يشار له بـ "خط الفقر")، فقد تم إعداده بطريقة تعكس ميزانية الحاجات الأساسية جنباً إلى جنب مع احتياجات أخرى كالرعاية الصحية والتعليم والنقل والمواصلات والرعاية الشخصية والأنيّة والمفروشات وغير ذلك من مستلزمات المنزل. وقد تم تعديل خطي الفقر بشكل يعكس مختلف الاحتياجات الاستهلاكية للأسر استناداً إلى تركيبة الأسرة (حجم الأسرة وعدد الأطفال).

نظراً للمتغيرات التي يشهدها المجتمع الفلسطيني منذ بداية انتفاضة الأقصى في أواخر شهر أيلول 2000، وما نجم من تصعيد للإجراءات الإسرائيلية والمتمثل في الإغلاقات وفرض الحصار الشامل على الأراضي الفلسطينية ومنع التنقل بين المحافظات، لجأت غالبية الأسر الفلسطينية لاستخدام المدخرات أو القروض أو الاعتماد على المساعدات بسبب التقلبات التي طرأت على العوائد والدخل لضمان مستوى معيشي مشابه لما كانت عليه الأوضاع قبل بداية الإجراءات الإسرائيلية المختلفة منذ بداية انتفاضة الأقصى. ولكون الأسر ذات مستويات الدخل المتشابهة يمكن أن تتمتع بمستويات رفاه مختلفة، والعكس بالعكس، تبعاً لاحتياجاتها ونتيجة للتفاوت في المدخرات والقروض، لهذه الاعتبارات ارتأينا أن يتم عرض نسب الفقر وفقاً لكل من أنماط الإنفاق والدخل الشهري للأسر، حيث تؤكد المعطيات الحالية على ارتفاع معدلات البطالة وفقدان الأسر لمصدر دخلها.

2.3 خط الفقر

تم تصنيف الأسر بالنسبة لموقعها من خط الفقر بناء على التعريف الرسمي لخط الفقر وبناء على ما أفادت به الأسر بالنسبة لمجموعات الاستهلاك خلال شهر كانون أول 2003. وعليه، فقد بلغ خط الفقر المتوسط للأسرة المرجعية (المكونة من ستة أفراد، بالغين اثنين وأربعة أطفال) في الأراضي الفلسطينية خلال هذه الفترة 1,800 شيكلاً إسرائيلياً جديداً (حوالي 396 دولار أمريكي⁵)، بينما بلغ خط الفقر المدقع (الشديد) لنفس الأسرة المرجعية 1,482 شيكلاً إسرائيلياً جديداً (حوالي 325 دولار أمريكي).

⁴ فلسطين. تقرير الفقر 1998. اللجنة الوطنية لمكافحة الفقر.

⁵ بلغ معدل سعر صرف الدولار عن الفترة المعنية 4.56 شيكل

خط الفقر في الأراضي الفلسطينية (كانون أول، 2003) بالشيكول الإسرائيلي حسب حجم الأسرة

حجم الأسرة	عدد الأطفال في الأسرة										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	485										
2	1010	763									
3	1449	1215	974								
4	1872	1645	1415	1179							
5	2283	2063	1839	1612	1380						
6	2686	2470	2251	2030	1800	1578					
7	3081	2868	2654	2437	2218	1997	1772				
8	3469	3260	3049	2837	2622	2405	2186	1964			
9	3853	3646	3439	3229	3018	2805	2590	2373	2153		
10	4232	4028	3822	3616	3408	3198	2987	2773	2558	2340	
11	4606	4404	4202	3997	3792	3585	3377	3167	2955	2741	2526

3.3 توزيع الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهري للأسرة

التوزيع الجغرافي

بلغ معدل الفقر بين الأسر الفلسطينية خلال شهر كانون أول 2003 ما يعادل 35.5% (أي أن أسرة من كل ثلاث أسر تقع تحت خط الفقر).

كما تبين أن معدل الفقر بين أسر قطاع غزة (44.7%)، يفوق المعدل السائد في الضفة الغربية (30.9%). كما تبين أن حوالي (32.2%) من الأسر في قطاع غزة تعاني من الفقر المدقع (من بين كل ثلاث أسر فقيرة، توجد أسرة تعاني من الفقر المدقع، أي أنها غير قادرة على تلبية احتياجاتها الأساسية من المأكل والملبس، والسكن، مقابل (20.3%) في الضفة الغربية (من بين كل خمسة أسر، توجد أسرة تعاني من الفقر المدقع). وهذا يشير إلى أن الأسر الفقيرة في قطاع غزة كانت أكثر فقراً من أسر الضفة الغربية.

وعلى الرغم من أن معدل الفقر في الضفة الغربية (30.9%) أقل من المعدل السائد في قطاع غزة (44.7%)، إلا أنه يوجد فقراء في الضفة الغربية بالقدر نفسه الموجود في قطاع غزة. ويظهر ذلك من خلال نسبة مساهمة كل من الأسر الفقيرة في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة في معدل الفقر الوطني، حيث بلغت نسبة مساهمة الضفة الغربية 57.9% مقابل 42.1% في قطاع غزة.

التوزيع حسب نوع التجمع السكاني

تعاني مخيمات اللاجئين من وجود أعلى معدل انتشار للفقر، حيث كانت أسرة واحدة من كل أسرتين تقريباً في مخيمات اللاجئين تعاني من الفقر (41.2%). ويعتبر هذا الانتشار أعلى من معدل الفقر السائد في الحضر (32.0%) والريف (38.5%).

إن الانتشار الكبير لمعدلات الفقر في مخيمات اللاجئين يعود وبشكل أساسي إلى الفقر في قطاع غزة ككل على نطاق واسع، حيث أن معدلات انتشار الفقر مرتفعة في قطاع غزة بغض النظر عن مكان الإقامة. وهذا واضح في اختلاف مساهمات نوع مكان الإقامة في معدل الفقر الوطني. ويتواجد الجزء الأكبر من الفقراء في الحضر (50.8%) والريف (31.7%)، ومن ثم في مخيمات اللاجئين (17.5%).

الخصائص الديموغرافية

حجم الأسرة

كان أعلى معدل للفقر في عام 2003 بين الأسر المؤلفة من 10 أفراد فأكثر (51.6%)، ويزداد أو ينخفض معدل الفقر بين الأسر المؤلفة من شخصين فأكثر وفقاً لحجم الأسرة، وقد كان أدنى معدل انتشار للفقر بين الأسر المكونة من 5 أفراد فأقل، حيث بلغ 24.4% بين الأسر المكونة من 2-3 أفراد، و25.0% بين الأسر المؤلفة من 4-5 أفراد.

عدد الأطفال في الأسرة

تبلغ نسبة الأسر التي لا يوجد لديها أطفال في المجتمع الفلسطيني حوالي 21.4%، لذلك فإن إجراء مقارنات ذات معنى على صعيد وضع الفقر يتوجب أن تكون بين الأسر التي لديها أطفال، بدلاً من إجرائها فقط بين الأسر التي ليس لديها أطفال وبين الأسر الأخرى.

باستثناء الأسر التي ليس لديها أطفال، يزداد معدل انتشار الفقر بشكل متنسق بازدياد عدد الأطفال لدى الأسر. وتعتبر الأسر الأقل عرضة لانتشار الفقر تلك التي لديها طفل أو طفلين، لكن الملفت للنظر أن معدل انتشار الفقر بين الأسر التي يوجد لديها أربعة أطفال يقل عن معدل انتشاره على المستوى الوطني. ويقفز معدل انتشار الفقر إلى 43.4% للأسر التي لديها 5-6 أطفال و47.9% للأسر التي لديها 7-8 أطفال، ويزداد إلى 61.7% بين الأسر التي لديها 9 أطفال على الأقل. حيث يفوق معدل انتشار الفقر بين الأسر التي تتألف من 9 أطفال فأكثر، معدل انتشاره بين تلك الأسر التي تضم طفلاً إلى طفلين، بحوالي 2.3 أضعاف.

تشكل الأسر التي لديها من 3-6 أطفال غالبية الفقراء (55.1%)، وتساهم الأسر الأقل عرضة للفقر (1-2 طفل) في مجتمع الفقراء بحوالي 13.7%. وفي المقابل، تشكل الأسر التي تضم 7 أطفال فأكثر حوالي 14.8% من مجتمع الفقراء.

الخصائص الاجتماعية والاقتصادية

من المتوقع أن يتفاوت انتشار الفقر وشدته وفقاً للخصائص الاجتماعية والاقتصادية لرب الأسرة. وتتمثل جملة المتغيرات ذات الأهمية الخاصة هنا في الرأسمال البشري والاجتماعي لرب الأسرة، والقدرة على الكسب، والوضع في القوى العاملة، والوصول إلى الأرض وأسواق العمل.

المستوى التعليمي لرب الأسرة

يرتبط مستوى التعليم ارتباطاً وثيقاً بتدني انتشار الفقر. فمعدل انتشار الفقر بين أولئك الذين لا يحملون مؤهل علمي "أمي، أو يقرأ ويكتب" (43.3%) يفوق بحوالي ضعف معدل انتشاره بين أولئك الذين حصلوا على شهادة دبلوم متوسط

(22.0%). وتنخفض معدلات الفقر بشكل متسق مع ازدياد مستويات التعليم، على النحو التالي: 39.3% بين الذين حصلوا على الابتدائية، و36.6% بين الذين حصلوا على الإعدادية، و29.6% بين الذين حصلوا على الثانوية، و12.4% بين الحاصلين على بكالوريوس فأعلى.

الحالة العملية لرب الأسرة

يفوق معدل الفقر السائد بين الأسر التي أربابها غير مشاركين في القوى العاملة (38.3%) معدل انتشاره بين الأسر التي أربابها مشاركين في القوى العاملة (34.5%).

إلا أن المشاركين في القوى العاملة يشكلون مجموعة غير متجانسة تتألف من عاملين وعاطلين عن العمل. وبالطبع، فإن أهمية العمالة لتحديد وضع الأسر من حيث الفقر تفوق كثيراً أهمية المشاركة في القوى العاملة. حيث ينتشر الفقر بين العاطلين عن العمل (52.5%) على نحو يفوق انتشاره بين السكان العاملين، لكن انتشار الفقر يتفاوت وفقاً للحالة العملية لرب الأسرة. كما أن 32.9% من الأسر التي يصنف أربابها كمشتغلين ذاتياً يعانون من الفقر، مقارنةً بحوالي 36.4% بين أسر العاملين بأجر.

المساعدات وأولويات حاجات الأسر

تعتبر الأسر التي تعتمد على المساعدات العامة كمصدر للدخل أسوأ حالاً مقارنةً بالأسر الأخرى. إلا أنه من الملاحظ أن العديد من الأسر التي تعتمد بشكل أساسي على مصادر دخل أخرى تستفيد من المساعدات العامة كمصدر مساعد.

تشكل الأسر الفقيرة 52.4% من مجموع الأسر التي تلقت مساعدات، منها 58.2% تلقت مساعدات لمرة واحدة، و25.8% تلقت مساعدات لمرتين، مقابل 16.0% تلقت مساعدات لثلاث مرات على الأقل.

كما أشارت النتائج إلى أن 10.5% من الأسر الفقيرة تلقت مساعدات إجمالية تقل عن 100 شيكل، و26.0% تلقت مساعدات إجمالية من 100-199 شيكل، و45.6% تلقت مساعدات إجمالية تزيد عن 300 شيكل. هذا وقد بلغ وسيط قيمة المساعدات الإجمالية التي تلقتها الأسر الفقيرة 250 شيكل. كما أن 45.2% من المساعدات التي تلقتها الأسر كانت على شكل مساعدات نقدية، و38.1% منها كانت على شكل مواد غذائية.

بشكل عام يمكن القول أن غالبية المساعدات المقدمة كانت تذهب للأسر الفقيرة، فقد شكلت الأسر الفقيرة التي تلقت مساعدات من وزارة الشؤون الاجتماعية حوالي 61.3% من مجموع الأسر التي تلقت مساعدات من هذه الوزارة، في حين شكلت 55.4% من مجموع الأسر التي تلقت مساعدات من مؤسسات السلطة باستثناء وزارة الشؤون الاجتماعية، و64.0% من مجموع الأسر التي تلقت مساعدات من لجان الزكاة، و65.7% من مجموع الأسر التي تلقت مساعدات من مؤسسات خيرية أو دينية، و77.2% من مجموع الأسر التي تلقت مساعدات من نقابات العمال.

كما يجدر الإشارة بأن المساعدات التي تلقتها الأسر ساهمت في تخفيض فجوة الفقر بمقدار 7.6%. حيث انخفضت معدلات الفقر من 40.4% قبل تلقي المساعدات لتصل إلى 35.5% بعد تلقي المساعدات.

كما أشارت النتائج إلى أن 24.3% من الأسر الفقيرة في الأراضي الفلسطينية أظهرت حاجتها للمال كأولوية أولى، مقابل 23.8% أظهرت حاجتها للغذاء، و19.6% أظهرت حاجتها للعمل.

ولكي تستطيع الأسر الفقيرة تغطية نفقاتها، فقد قامت بعدد من الإجراءات تتمحور حول تأجيل دفع الفواتير أو الاكتفاء بما يحصل عليه أفراد الأسرة من دخل شهري وعدم اللجوء إلى مصادر أخرى، أو من خلال الاستدانة، أو من خلال تخفيض النفقات. حيث أظهرت النتائج أن 80.3% من الأسر الفقيرة قامت بتأجيل دفع الفواتير لتغطية نفقاتها خلال شهر تشرين أول 2003، في حين قامت 62.1% منها بالاعتماد على دخل الأسرة الشهري، و 53.0% منها قامت بالاستدانة، كما قامت 45.4% من الأسر الفقيرة بتخفيض النفقات.

4.3 توزيع الفقر وفقاً لدخل الأسرة الشهري

تم تصنيف الأسر بالنسبة لموقعها من خط الفقر بناء على ما أفادت به الأسر بالنسبة لدخلها الشهري خلال شهر كانون أول 2003. ينوه الجهاز إلى أن النتائج المتعلقة بالفقر المبنية على الدخل تعتمد بالدرجة الأولى على مدى تمكن كل أسرة من الإدلاء بكافة المعلومات المتعلقة بذلك، علماً بأن البيانات المتعلقة بالدخل يتم تناولها عادة بحذر شديد كون الذين يدلون بهذا النوع من البيانات ينزعون إلى الإدلاء ببيانات قد تكون ناقصة.

تظهر معطيات الفقر وفقاً لدخل الأسر الشهري أن 67.7% من الأسر الفلسطينية عانت من الفقر خلال شهر كانون أول، 2003، بواقع 62.6% في الضفة الغربية و 77.5% في قطاع غزة.

تظهر معطيات الدخل أن معدلات الفقر بلغت 75.1% في المخيمات، و 72.0% في الريف، و 63.4% في الحضر. والجدير بالذكر أن الجزء الأكبر من الفقراء يتواجد في المناطق الحضرية (شكلت ما نسبته 53.0% من مجموع الفقراء)، تليها المناطق الريفية (شكلت ما نسبته 29.7% من مجموع الفقراء)، ومن ثم في مخيمات اللاجئين (17.3%).

70.3% من الأسر في الأراضي الفلسطينية والتي صنفت نفسها كأسر فقيرة، أشارت إلى أن قلة مصادر الدخل أحد الأسباب الرئيسية للفقر، بينما أفادت 61.6% أن السبب يعود إلى عدم توفر فرص عمل، و 53.3% أفادت بأن السبب يعود إلى ارتفاع تكاليف المعيشة، و 26.3% منها أشارت أن السبب يعود إلى مرض/عجز/شيخوخة رب الأسرة.

عند الاستفسار من الأسر التي صنفت نفسها أسر فقيرة عن العوامل التي تساعد على التخلص من الفقر أفادت 70.4% بأن توفير فرص العمل يساعد بشكل رئيسي على التخلص من حالة الفقر، بينما أفادت 64.5% بأن توفير المساعدات والحصول عليها يساعد في التخفيف والقضاء على الفقر، و 53.8% بأن زيادة دخل الأسرة يساعد على التخلص من الفقر.

تشير النتائج إلى أن الأسر الفقيرة وفقاً وفقاً للدخل الشهري، اعتمدت في صمودها الاقتصادي خلال الشهر الماضي على عدة مصادر/طرق، فقد أفادت 76.7% من الأسر بأنها قامت بتأجيل دفع الفواتير المستحقة، و 68.5% منها اعتمدت على دخلها الشهري المتاح، و 48.8% قامت بالاستدانة من الأفراد، و 42.9% من الأسر الفقيرة اضطرت لتخفيض نفقاتها.

أشارت نتائج المسح أن 32.8% من الأسر قد تلقت مساعدات خلال الشهر الماضي، وقد أفادت 62.0% منها بأنها تلقت مساعدات لمرة واحدة، مقابل 24.5% تلقت مساعدات لمرة واحدة و 13.5% تلقت مساعدات لأكثر من ثلاث مرات. هذا وقد أظهرت النتائج أن 10.4% من الأسر قد تلقت مساعدات إجمالية تقل 100 شيكل، و 23.5% تلقت مساعدات إجمالية من

199-100 شيكل، و15.3% تلقت مساعدات إجمالية من 200-299 شيكل، و50.8% منها تلقت مساعدات تزيد عن 300 شيكل.

كما أظهرت النتائج أن الأسر الفقيرة، وفقا للدخل الشهري، قد شكلت ما نسبته 85.2% من مجموع الأسر التي تلقت مساعدات خلال شهر كانون أول 2003، (بواقع 81.1% في الضفة الغربية، و90.5% في قطاع غزة)، و60.0% منها تلقت مساعدات لمرة واحدة. كما أشارت النتائج إلى أن 10.3% من الأسر الفقيرة تلقت مساعدات نقل عن 100 شيكل، و24.1% تلقت مساعدات إجمالية من 100-199 شيكل، و49.6% تلقت مساعدات تزيد عن 300 شيكل.

الفصل الرابع

المنهجية

1.4 استثمار المسح

تمثل استثمار المسح الأداة الرئيسية لجمع المعلومات، لذلك لا بد من ان تحقق المواصفات الفنية لمرحلة العمل الميداني، كما يتوجب أن تحقق متطلبات معالجة البيانات وتحليلها. تتكون استثمار مسح الفقر من البنود الرئيسية التالية:

- سجل الأسرة:

الجنس، العمر، حالة اللجوء، الحالة الزوجية.
الخدمات الصحية: التأمين الصحي، الأمراض المزمنة، الإعاقات، الأمراض التي يعاني منها أفراد الأسرة، توفر الخدمة (مكان تلقي العلاج، السبب باختيار المكان) أسباب عدم تلقي أو الحصول على الخدمة، رعاية الأم أثناء الحمل).
الخصائص التعليمية: الالتحاق بالتعليم، الحالة التعليمية، عدد سنوات الدراسة، أسباب عدم الالتحاق أو التسرب من التعليم، الوقت اللازم للوصول للخدمات التعليمية
العلاقة بقوة العمل: الحالة العملية، مكان العمل، القطاع، المهنة، النشاط الاقتصادي، الأجور، التعطل عن العمل وأسباب التعطل، البحث عن فرص عمل.

- **ظروف وخصائص المسكن:** نوع المسكن، نوع الحيازة، كثافة المسكن، الملوثات المحيطة بالمسكن، البيئة المنزلية، الاتصال بالشبكات العامة، المصدر الرئيسي المستخدم في الطبخ والتدفئة، توفر الخدمات العامة، توفر السلع المعمرة لدى الأسرة.

- **الظروف المعيشية (مستوى الرضى):** عن الطعام، التعليم، ظروف المسكن والبيئة المحيطة بالمسكن، وقت الفراغ، السلامة الشخصية، الضمان الاجتماعي، الفرص الاقتصادية، الظروف المعيشية.

- **المساعدات التي تلقتها الأسر:** الأسر التي تلقت مساعدات حسب: نوع المساعدات، قيم المساعدات، مصادر المساعدات، الرضى عن المساعدات، الأسر التي بحاجة إلى مساعدات، نوع المساعدات التي تحتاجها الأسر.

- **مستويات المعيشة للأسر:** متوسط دخل الأسرة الشهري، متوسط إنفاق الأسرة الشهري، المصدر الرئيسي لدخل الأسرة، عدد مصادر دخل الأسرة، مصادر توليد الدخل، مؤشرات حول الفقر (نسبة الأسر تحت خط الفقر)، التحويلات التي تتلقاها الأسرة من الخارج، وسائل الإنتاج الذاتي، الوسائل التي لجأت إليها الأسر للتأقلم، الأسر التي تأثر وضعها المعيشي.

- **الإنفاق على السلع الغذائية والسلع والخدمات غير الغذائية:** ويتضمن مجموعة من السلع والخدمات، حيث تكونت قائمة السلع من 36 مجموعة للإنفاق والاستهلاك. تشمل المجموعات السلع الخاصة بالطعام والشراب، الإنتاج الذاتي، والإنفاق على التعليم، والصحة، والمواصلات، والعناية الشخصية، السلع المعمرة.

2.4 العينة والإطار

مجتمع الهدف: يتكون مجتمع الهدف لمسح الفقر 2003 من جميع الأسر الفلسطينية المقيمة بصفة اعتيادية في الأراضي الفلسطينية.

إطار المعاينة: يتكون إطار المعاينة من بيانات تعداد السكان والمساكن والمنشآت 1997، ويتكون من مناطق جغرافية متقاربة الحجم (عدد الأسر)، وهي عبارة عن مناطق العد المستخدمة في التعداد، وقد تم استخدام هذه الوحدات كوحدات معاينة أولية (PSUs) في المرحلة الأولى من عملية اختيار العينة.

طبقات التصميم: طبقات التصميم حسب المحافظة ونوع التجمع.

حجم العينة: تم تقدير حجم عينة المسح بحوالي (3,725) أسرة .

تصميم العينة: العينة هي عينة طبقية عنقودية عشوائية منتظمة ذات مرحلتين :

المرحلة الأولى: اختيار عينة طبقية عشوائية مكونة من 227 منطقة عد .

المرحلة الثانية: اختيار عينة عشوائية منتظمة من الأسر من كل منطقة عد مختارة في المرحلة الأولى. وقد تم اختيار 16 أسرة من منطقة العد المختارة في الضفة الغربية وقطاع غزة واختيار 21 أسرة من منطقة العد المختارة في ذلك الجزء من محافظة القدس والذي ضمته إسرائيل عنوة بعيد حرب 1967 (J1).

توزيع العينة: تم توزيع العينة على الضفة الغربية وقطاع غزة بحيث بلغت عينة الضفة الغربية 1,977 أسرة وعينة قطاع غزة 1,328 أسرة ، وتم تقدير حجم العينة للقدس J1 420 أسرة ، وقد تم توزيع العينة في الضفة الغربية وقطاع غزة على طبقات التصميم بما يتناسب مع عدد الأسر في الطبقة.

بعد استبعاد الحالات غير المأهولة أصبحت عينة المسح 3,519، وقد بلغ عدد الأسر التي تم استيفاء بياناتها 3,127 أسرة

نتيجة المقابلة	العدد
مكتمل	3,127
رفض	103
غير مستوفى	289
المجموع	3,519

حساب الأوزان: تم حساب الأوزان للتعويض عن حالات عدم الاكتمال التي تمت خلال عملية جمع البيانات.

حساب التقديرات والتباين: التقديرات التي يتم استخراجها هي مجاميع إجمالية Totals ومتوسطات حسابية Means ونسب مئوية Proportions، ويتم الحصول على هذه التقديرات بالاستعانة بتقدير النسبة بين متغيرين Ratio. وكما يجري حساب الأخطاء المعيارية لتقديرات المسح الرئيسي من خلال حساب التباين حتى يتسنى للمستخدم الحصول على فكرة عن موثوقية ودقة هذه التقديرات.

الفصل الخامس

جودة البيانات

يتم التعامل مع دقة البيانات على أنها تمثل اقرب تقدير إلى القيمة الدقيقة أو الحقيقية. والقيمة الحقيقية التي تكون بشكل عام غير معروفة هي القيمة التي يتم الحصول عليها إذا ما تم جمع البيانات وتمت معالجتها دون أي خطأ فيما يتعلق بكافة الوحدات المكونة للمجتمع الإحصائي ويعرف الخطأ في تقديرات مسح معين على أنه الفرق بين التقدير والقيمة الحقيقية للكمية التي تم تقديرها. ويمكن تقسيم الخطأ في هذا المضمار إلى نوعين:

1. الأخطاء الإحصائية:

هي الأخطاء الناتجة عن دراسة جزء (عينة) من المجتمع وليس كل وحدات المجتمع، وبما أن مسح الفقر 2003، تم إجراؤه بالعينة فلا بد من وجود أخطاء إحصائية، وللتقليل من الأخطاء الإحصائية لا بد من استخدام عينة احتمالية ذات تصميم ملائم لحساب الأخطاء على الدوام وهذا يعني أن يوجد لكل وحدة في المجتمع فرصة اختيار في العينة.

وفي إطار فحص جودة البيانات ودقتها، تم مراجعة نتائج المسح من قبل عدد من الاقتصاديين وفحص النتائج ومقارنتها مع مؤشرات أخرى متعلقة بالإقتصاد الكلي، حيث اظهرت نتائج هذه المراجعات اتساقا عاما وجودة عالية من الناحية الإحصائية والمنهجية، بالإضافة إلى اتساق عمومي مع المؤشرات الاقتصادية.

2. الأخطاء غير الإحصائية:

الأخطاء غير الإحصائية في هذا المسح كانت ناتجة عن خصوصية هذا المسح واعتبار عدد كبير من الأسر أنه تدخل في أدق تفاصيل الحياة الشخصية لهذه الأسر وبالتالي كان هناك حالات رفض تم التعامل معها باستخدام وسائل لإقناع هذه الأسر للاستجابة وتقليل حالات الرفض ما أمكن، وقد تم تدريب طاقم العمل الميداني على جميع الوسائل الممكنة لمواجهة هذه الإشكاليات وكذلك تم معالجة حالات الرفض التي لم تتعدى 3% باستخدام الأوزان، ومن أمثلة الأخطاء غير الإحصائية:

- أسباب تتعلق بالعمل الميداني وأداء أفراد الطاقم
- أسباب تتعلق بأدوات المسح وخصوصا الاستمارة. حيث أفادت تقارير الباحثين الميدانيين إلى أن المبحوثين واجهوا في بعض الأحيان صعوبة في تذكر قيمة إنفاق الأسرة على بعض السلع ولعل ذلك لكون المبحوث الذي أجاب على أسئلة الاستمارة ليس على اطلاع على مصروفات الأسرة بشكل دقيق.
- عدم تواجد بعض الأسر في المساكن خلال النهار لارتباطها بالعمل خارج المنزل
- اعتقاد بعض الأسر أن المسح مرتبط بالمساعدات الاجتماعية
- عدم التمكن من الوصول أحيانا إلى بعض أسر العينة أثناء اغلاق المناطق من قبل قوات الاحتلال الإسرائيلي.
- تخوف الأسر في منطقة القدس من إجراءات إسرائيلية مضادة تحرمهم من بعض امتيازات السكن في منطقة القدس. لذلك كانت حالات الرفض مرتفعة في مناطق القدس.

الجداول التفصيلية

Detailed Tables

جدول (1.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب المنطقة، كانون أول 2003
Table (1.1): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Region, December 2003

Region	الفقر المدقع		الفقر		المنطقة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Palestinian Territory	100.0	24.3	100.0	35.5	الأراضي الفلسطينية
West Bank	55.8	20.3	57.9	30.9	الضفة الغربية
West Bank-North	32.3	28.7	33.0	43.0	شمال الضفة الغربية
West Bank-Middle	8.9	8.3	10.7	14.4	وسط الضفة الغربية
West Bank-South	14.6	27.0	14.2	38.5	جنوب الضفة الغربية
Gaza Strip	44.2	32.2	42.1	44.7	قطاع غزة

جدول (2.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب نوع التجمع، كانون أول 2003
Table (1.2): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Region and Type of Locality, December 2003

Type of Locality	الفقر المدقع		الفقر		نوع التجمع
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Urban	50.8	21.9	50.8	32.0	حضر
Rural	31.2	25.9	31.7	38.5	ريف
Refugee Camp	18.0	29.1	17.5	41.2	مخيم
Total	100.0	24.3	100.0	35.5	المجموع

جدول (3.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب حجم الأسرة، كانون أول 2003
Table (1.3): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Household Size, December 2003

Household Size	Deep Poverty		Poverty		حجم الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
1	1.3	8.3	1.5	13.6	1
2-3	7.8	14.2	9.2	24.4	3-2
4-5	12.8	16.4	13.3	25.0	5-4
6-7	23.8	21.2	25.2	32.8	7-6
8-9	17.0	33.5	15.5	44.7	9-8
10+	37.3	37.3	35.3	51.6	+10
Total	100.0	24.3	100.0	35.5	المجموع

جدول (4.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب عدد الأطفال في الأسرة، كانون أول 2003
Table (1.4): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Number of Children in Household, December 2003

Number of Children in the Household	Deep Poverty		Poverty		عدد الأطفال في الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
0	15.5	17.6	16.4	27.2	0
1-2	13.9	18.7	13.7	27.0	2-1
3-4	25.9	24.0	25.8	35.0	4-3
5-6	28.5	28.9	29.3	43.4	6-5
7-8	13.1	37.3	11.5	47.9	8-7
9+	3.1	39.5	3.3	61.7	+9
Total	100.0	24.3	100.0	35.5	المجموع

جدول (5.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب جنس رب الأسرة، كانون أول 2003

Table (1.5): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Sex of Head of Household, December 2003

Sex of Head of Household	Deep Poverty		Poverty		جنس رب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Males	90.6	24.8	90.6	36.2	ذكور
Females	9.4	20.4	9.4	29.8	إناث
Total	100.0	24.3	100.0	35.5	المجموع

جدول (6.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب حالة اللجوء لرب الأسرة، كانون أول 2003

Table (1.6): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Refugee Status of Head of Household, December 2003

Refugee Status of Head of Household	Deep Poverty		Poverty		حالة اللجوء لرب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Refugee	45.2	25.4	44.6	36.6	لاجئ
Not-Refugee	54.8	23.5	55.4	34.7	ليس لاجئاً
Total	100.0	24.3	100.0	35.5	المجموع

جدول (7.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب المستوى التعليمي لرب الأسرة، كانون أول 2003

Table (1.7): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Educational Level of Head of Household, December 2003

Educational Level of Head of Household	Deep Poverty		Poverty		المستوى التعليمي لرب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
None	38.3	30.7	37.0	43.3	لا شيء
Elementary	24.6	26.7	24.8	39.3	ابتدائي
Preparatory	20.7	25.9	20.0	36.6	إعدادي
Secondary	11.1	19.6	11.5	29.6	ثانوي
Diploma	3.5	14.3	3.7	22.0	دبلوم متوسط
Bachelor and above	1.8	5.0	3.1	12.4	بكالوريوس فأكثر
Total	100.0	24.3	100.0	35.5	المجموع

None: illiterate or can read and write

لا شيء: تشمل أمي، أو يقرأ ويكتب

جدول (8.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب العلاقة بقوة العمل لرب الأسرة، كانون أول 2003

Table (1.8): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Labor Force Status of Head of Household, December 2003

Labor Force Status of Head of Household	Deep Poverty		Poverty		العلاقة بقوة العمل لرب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
In Labor Force	69.1	23.2	70.3	34.5	داخل القوى العاملة
Outside Labor Force	30.9	27.2	29.7	38.3	خارج القوى العاملة
Total	100.0	24.3	100.0	35.5	المجموع

جدول (9.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب عدد ساعات العمل

لرب الأسرة خلال الأسبوع الماضي، كانون أول 2003

Table (1.9): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Number of Working Hours of Head of Households During Last Week, December 2003

Working Hours of Head of Household During Last Week	Deep Poverty		Poverty		عدد ساعات العمل لرب الأسرة خلال الأسبوع الماضي
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Employed (1-14hrs)	17.1	20.2	17.2	30.0	مشتغل 1-14 ساعة
Employed (15 hrs +)	37.6	16.7	41.1	27.2	مشتغل 15 ساعة فأكثر
Unemployed	45.3	37.1	41.7	51.0	متعطل
Total	100.0	23.2	100.0	34.5	المجموع

جدول (10.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب الحالة العملية لرب الأسرة، كانون أول 2003

Table (1.10): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Employment Status of Head of Household, December 2003

Employment Status of Head of Household	Deep Poverty		Poverty		الحالة العملية لرب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Employer	5.9	12.6	6.2	19.7	صاحب عمل
Self employed	14.7	20.6	16.0	33.2	يعمل لحسابه
Unpaid family worker	0.7	41.3	0.5	41.3	عضو أسرة غير مدفوع الأجر
Wage employee	78.7	25.2	77.3	36.7	مستخدم بأجر
Total	100.0	23.2	100.0	34.5	المجموع

جدول (11.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب طبيعة العمل لرب الأسرة، كانون أول 2003

Table (1.11): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Work Status of Head of Household, December 2003

Type of Job Held by Head of Household	الفقر المدقع		Poverty		استمرارية العمل لرب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Regular	39.5	16.2	43.8	26.6	مستمر
Seasonal	2.7	23.1	2.2	27.6	موسمي
Temporary	57.8	33.0	54.0	45.6	مؤقت
Total	100.0	23.2	100.0	34.5	المجموع

جدول (12.1): نسب الفقر وفقاً لأنماط الاستهلاك الشهرية الحقيقية للأسر حسب مهنة رب الأسرة، كانون أول 2003

Table (1.12): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Occupation of Head of Household, December 2003

Occupation of Head of Household	الفقر المدقع		Poverty		مهنة رب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Legislators, senior officials and managers	0.3	2.6	0.8	8.1	المشرعون وموظفو الإدارة العليا/ المتخصصون
Professional, technical and clerks	3.8	7.4	5.2	14.8	الفنيون والكتبة
Service, shop and market workers	8.7	20.1	9.6	32.1	العاملون في الخدمات والباعة في الأسواق
Skilled agricultural and fishery workers	4.5	33.2	4.4	46.8	العمال المهرة في الزراعة وصيد الأسماك
Craft and related trade workers	18.4	26.2	18.8	39.1	العاملون في الحرف وما إليها من مهن
Plant and machine operators and assemblers	4.5	16.5	5.9	32.0	مشغلو الآلات ومجمعوها
Elementary occupations	59.8	30.8	55.4	41.7	المهن الأولية
Total	100.0	23.2	100.0	34.5	المجموع

جدول (13.1): التوزيع النسبي للأسر التي تلقت مساعدات حسب حالة الفقر والمنطقة، كانون أول 2003

Table (1.13): Percentage Distribution of Households Who Received Assistance by Poverty Status and Region, December 2003

Poverty Status	المنطقة Region			حالة الفقر
	قطاع غزة Gaza Strip	الضفة الغربية West Bank	الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory	
Poor	64.7	43.6	52.4	فقيرة
Non-poor	35.3	56.4	47.6	غير فقيرة
Total	100.0	100.0	100.0	المجموع
Percentage of Households who Received Assistance	39.8	28.0	32.0	نسبة الأسر التي تلقت مساعدات

جدول (14.1): التوزيع النسبي للأسر الفقيرة حسب تلقي مساعدات والمنطقة، كانون أول 2003

Table (1.14): Percentage Distribution of Poor Households by Receiving Assistance and Region, December 2003

Receiving Assistance	المنطقة Region			تلقي المساعدات
	قطاع غزة Gaza Strip	الضفة الغربية West Bank	الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory	
Received assistance	57.5	39.7	47.2	تلقت مساعدات
Did not receive assistance	42.5	60.3	52.8	لم تتلقى مساعدات
Total	100.0	100.0	100.0	المجموع
Percentage of Poor Households	44.7	30.9	35.5	نسبة الأسر الفقيرة

جدول (15.1): أثر المساعدات على نسب الفقر، كانون أول 2003

Table (1.15): Assistance Effect on Poverty, December 2003

Poverty Status before receiving assistance	حالة الفقر بعد تلقي المساعدة Poverty Status after receiving assistance					حالة الفقر قبل تلقي المساعدة
	المجموع Total	فقيرة Poor		غير فقيرة Not-poor		
		المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Non-poor	59.5	-	-	92.4	100.0	غير فقيرة
Poor	40.4	100.0	87.9	7.6	12.1	فقيرة
Total	100.0	100.0	35.5	100.0	64.5	المجموع

جدول (16.1): التوزيع النسبي للأسر الفقيرة التي تلقت مساعدات حسب عدد مرات تلقي المساعدة والمنطقة، كانون أول 2003

Table (1.16): Percentage Distribution of Poor Households Who Received Assistance by Frequency of Receiving Assistance and Region, December 2003

Frequency of Receiving Assistance	Region المنطقة			عدد مرات تلقي المساعدات
	قطاع غزة Gaza Strip	الضفة الغربية West Bank	الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory	
1	44.1	72.7	58.2	1
2	29.4	22.2	25.8	2
3+	26.5	5.1	16.0	+3
Total	100.0	100.0	100.0	المجموع
Percentage of Poor Households Who Received Assistance	57.5	39.7	47.2	نسبة الأسر الفقيرة التي تلقت مساعدات

جدول (17.1): نسب الفقر حسب نوع المساعدة التي تلقتها الأسر والمنطقة، كانون أول 2003

Table (1.17): Poverty Rates by Type of Assistance and Region, December 2003

Type of Assistance	Region المنطقة						نوع المساعدة
	قطاع غزة Gaza Strip		الضفة الغربية West Bank		الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory		
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Food	60.4	66.6	46.3	39.4	53.6	51.6	غذاء
Health insurance	28.9	80.4	0.5	28.1	15.1	78.1	تأمين صحي
Money	59.0	63.4	62.1	46.6	60.5	53.8	نقدية (مالية)
Medical treatment	3.2	100.0	4.2	36.7	3.7	51.4	علاج مجاني/ دواء
Clothes	7.4	72.7	3.9	46.1	5.7	61.0	ملابس
Other	3.2	76.6	4.0	44.1	3.6	54.6	أخرى

جدول (18.1): التوزيع النسبي للمساعدات التي تلقتها الأسر الفقيرة حسب نوع المساعدة والمنطقة، كانون أول 2003

Table (1.18): Percentage Distribution of Poor Households by Type of Assistance and Region, December 2003

Type of Assistance	Region المنطقة			نوع المساعدة
	قطاع غزة Gaza Strip	الضفة الغربية West Bank	الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory	
Food	39.1	36.5	38.1	غذاء
Health insurance	14.1	0.4	8.8	تأمين صحي
Money	39.8	53.8	45.2	نقدية (مالية)
Medical treatment	1.6	3.1	2.2	علاج مجاني/ دواء
Clothes	3.6	3.2	3.5	ملابس
Other	1.9	3.0	2.3	أخرى
Total	100.0	100.0	100.0	المجموع

جدول (19.1): نسب الفقر حسب قيمة المساعدة بالشيكال الإسرائيلي والمنطقة، كانون أول 2003

Table (1.19): Poverty Rates by Assistance Value in NIS and Region, December 2003

Assistant Value in NIS	Region المنطقة						قيمة المساعدة بالشيكال الإسرائيلي
	قطاع غزة Gaza Strip		الضفة الغربية West Bank		الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory		
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Lees than 100.0	13.8	65.9	7.0	37.5	10.5	52.9	أقل من 100.0
100.0-199	22.4	71.0	29.8	50.3	26.0	57.8	199-100.0
200-299	16.2	70.3	19.7	54.8	17.9	61.1	299-200
300+	47.6	60.0	43.4	37.4	45.6	46.9	+300
Total	100.0	64.7	100.0	43.6	100.0	52.4	المجموع
Median Value of Assistance in NIS	257		210		250		وسيط قيمة المساعدة بالشيكال

جدول (20.1): نسب الفقر بين الأسر التي تلقت مساعدات حسب مصدر المساعدة والمنطقة، كانون أول 2003

Table (1.20): Poverty Rates of Households Who Received Assistance According to Source of Assistance and Region, December 2003

Source of Assistance	Region						مصدر المساعدة
	قطاع غزة Gaza Strip		الضفة الغربية West Bank		الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory		
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
PNA Institutions	23.4	64.8	18.1	53.6	20.8	59.6	مؤسسات السلطة الوطنية الفلسطينية
Charity Institutions	38.1	70.5	11.3	46.8	25.1	63.4	مؤسسات خيرية/ دينية
International Institutions	9.8	60.0	29.8	38.5	19.6	42.4	هيئات دولية/ مؤسسات تنموية
Relatives	33.4	62.0	38.1	39.3	35.7	47.7	من الأهل والأقارب
Friends and Neighbors	24.2	68.1	25.7	60.5	24.9	64.1	من الأصدقاء/ المعارف/ الجيران/ محسنين
Labor Unions	29.9	78.4	0.2	25.0	15.5	77.2	نقابات العمال
Other	10.3	68.6	4.4	42.2	7.4	58.0	أخرى

جدول (21.1): نسب الفقر بين الأسر حسب حاجات الأسر ذات الأولوية الأولى والمنطقة، كانون أول 2003

Table (1.21): Percentage of Poverty of Households by First Priority Needs of the Households and Region, December 2003

First Priority Needs	Region		المنطقة				حاجات الأسر ذات الأولوية الأولى
	قطاع غزة Gaza Strip		الضفة الغربية West Bank		الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory		
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Food	28.1	50.5	20.6	29.7	23.8	37.4	الغذاء
Providing Jobs	21.5	55.7	18.2	39.5	19.6	45.7	تشغيل
Money	18.7	51.9	28.4	32.3	24.3	36.8	النقود (مالية)
Education	12.0	34.9	12.0	30.0	12.0	31.9	التعليم
Providing Medical Treatment	3.7	22.2	8.7	25.3	6.6	24.4	توفير العلاج
Providing Shelter	13.0	46.8	9.6	33.6	11.1	39.1	توفير سكن
Entertainment Activities	1.3	12.7	-	-	0.6	6.8	أنشطة ترفيهية
Other	1.6	58.4	2.4	29.6	2.1	35.4	أخرى
Total	100.0	44.7	100.0	30.9	100.0	35.5	المجموع

جدول (22.1): نسبة الفقر حسب الإجراءات التي اتخذتها الأسر لتغطية نفقاتها والمنطقة، كانون أول 2003

Table (1.22): Percentage of Poverty by Coping Strategies Taken and Region, December 2003

Coping Strategies Taken During November 2003	Region				المنطقة		الإجراءات التي اتخذتها الأسر للصمود اقتصاديا خلال الشهر الماضي
	قطاع غزة Gaza Strip		الضفة الغربية West Bank		الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory		
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Family income	66.2	39.6	59.0	25.6	62.1	30.4	الاعتماد على دخل الأسرة الشهري
Reduced their expenditures	31.8	53.6	55.3	40.4	45.4	43.6	تخفيض النفقات
Postponed paying bills	78.6	52.6	81.6	36.1	80.3	41.5	تأجيل دفع فواتير
Borrowed money	50.7	52.9	54.6	40.7	53.0	44.9	الاستدانة من أفراد
Family and Friends	33.8	58.9	26.7	33.6	29.7	42.3	الحصول على المساعدة من العائلة والأصدقاء
Used their Saving	15.9	35.2	16.5	22.9	16.3	26.8	استخدام المدخرات
Worked in farming or breeding livestock	6.5	44.3	17.8	41.2	13.0	41.8	زراعة الأرض وتربية الحيوانات
Sold Jewels or part of it	12.6	43.7	12.3	33.9	12.4	37.5	بيع المجوهرات
Used their Saving in Israeli banks	0.7	77.8	1.1	19.3	0.9	26.0	استخدام المدخرات في صناديق التوفير الإسرائيلية
Sold available of durable goods	2.3	57.0	1.0	32.6	1.5	44.7	بيع مقتنيات المسكن من أثاث و سلع معمرة
Borrowed from banks or financial institution	0.8	19.0	0.5	15.3	0.7	17.0	الحصول على قروض
Sold or mortgaged lands or buildings	0.7	28.7	1.6	41.3	1.2	37.5	بيع/ رهن أرض أو عقارات
Sent at least one family member a students to work	4.1	44.9	3.5	40.4	3.8	42.3	توجه أفراد الأسرة من الطلاب لسوق العمل
Sent other family members to work	4.3	60.9	5.3	41.7	4.9	47.2	توجه أفراد آخرين لسوق العمل

جدول (1.2): نسب الفقر وفقاً لدخل الأسرة الشهري حسب المنطقة، كانون أول 2003
Table (2.1): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Region, December 2003

Region	الفقر المدقع Deep Poverty		الفقر Poverty		المنطقة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Palestinian Territory	100.0	58.1	100.0	67.6	الأراضي الفلسطينية
West Bank	59.7	52.4	61.3	62.6	الضفة الغربية
West Bank-North	28.4	61.6	28.7	72.3	شمال الضفة الغربية
West Bank-Middle	11.9	33.2	13.2	42.9	وسط الضفة الغربية
West Bank-South	19.4	60.8	19.4	70.7	جنوب الضفة الغربية
Gaza Strip	40.3	69.2	38.7	77.5	قطاع غزة

جدول (2.2): نسب الفقر وفقاً لدخل الأسرة الشهري حسب نوع التجمع، كانون أول 2003
Table (2.2): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Region and Type of Locality, December 2003

Type of Locality	الفقر المدقع Deep Poverty		الفقر Poverty		نوع التجمع
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Urban	52.6	54.1	53.0	63.4	حضر
Rural	30.2	62.8	29.7	72.0	ريف
Refugee Camp	17.2	64.3	17.3	75.1	مخيم
Total	100.0	58.1	100.0	67.6	المجموع

جدول (3.2): نسب الفقر وفقاً لدخل الأسرة الشهري حسب حجم الأسرة، كانون أول 2003
Table (2.3): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Household Size, December 2003

Household Size	Deep Poverty		Poverty		حجم الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
1	2.6	42.5	2.9	56.2	1
2-3	9.9	45.3	10.9	57.8	3-2
4-5	15.2	45.9	15.9	55.7	5-4
6-7	25.4	53.4	25.6	62.6	7-6
8-9	14.7	68.7	14.5	79.3	9-8
10+	32.2	76.6	30.2	83.6	+10
Total	100.0	58.1	100.0	67.6	المجموع

جدول (4.2): نسب الفقر وفقاً لدخل الأسرة الشهري حسب عدد الأطفال في الأسرة، كانون أول 2003
Table (2.4): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Number of Children in Household, December 2003

Number of Children in the Household	Deep Poverty		Poverty		عدد الأطفال في الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
0	17.4	49.0	18.2	59.7	0
1-2	15.9	50.4	16.9	62.2	2-1
3-4	25.3	55.6	26.1	66.7	4-3
5-6	27.3	65.6	25.8	72.2	6-5
7-8	11.0	75.5	10.3	82.4	8-7
9+	3.1	92.3	2.7	94.6	+9
Total	100.0	58.1	100.0	67.6	المجموع

جدول (5.2): نسب الفقر وفقاً لدخل الأسرة الشهري حسب جنس رب الأسرة، كانون أول 2003
Table (2.5): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Sex of Head of Household, December 2003

Sex of Head of Household	Deep Poverty		Poverty		جنس رب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Males	89.7	58.7	88.6	67.5	ذكور
Females	10.3	53.4	11.4	68.5	إناث
Total	100.0	58.1	100.0	67.6	المجموع

جدول (6.2): نسب الفقر وفقاً لدخل الأسرة الشهري حسب حالة اللجوء لرب الأسرة، كانون أول 2003

Table (2.6): Poverty Rates According To The Household Monthly Income by Refugee Status of Head of Household, December 2003

Refugee Status of Head of Household	Deep Poverty		Poverty		حالة اللجوء لرب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Refugee	45.8	60.8	45.8	70.7	لاجئ
Not-Refugee	54.2	56.1	54.2	65.3	ليس لاجئاً
Total	100.0	58.1	100.0	67.6	المجموع

جدول (7.2): نسب الفقر وفقاً لدخل الأسرة الشهري حسب المستوى التعليمي لرب الأسرة، كانون أول 2003

Table (2.7): Poverty Rates According To The Household Monthly Income by Educational Level of Head of Household, December 2003

Educational Level of Head of Household	Deep Poverty		Poverty		المستوى التعليمي لرب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
None	35.8	69.7	34.6	78.6	لا شيء
Elementary	24.9	64.9	23.9	72.7	ابتدائي
Preparatory	19.4	58.0	19.4	68.4	إعدادي
Secondary	12.5	52.0	13.2	64.3	ثانوي
Diploma	4.7	45.5	4.9	54.9	دبلوم متوسط
Bachelor and above	2.8	18.7	3.9	29.9	بكالوريوس فأكثر
Total	100.0	58.1	100.0	67.6	المجموع

None: illiterate or can read and write

لا شيء: تشمل أمي، أو يقرأ ويكتب

جدول (8.2): نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب العلاقة بقوة العمل

لرب الأسرة خلال الأسبوع الماضي، كانون أول 2003

Table (2.8): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Labor Force Status of Head of Household, December 2003

Working Hours of Head of Household During Last Week	Deep Poverty		Poverty		عدد ساعات العمل لرب الأسرة خلال الأسبوع الماضي
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
In Labor Force	70.7	56.3	70.7	65.6	داخل القوى العاملة
Employed (1-14hrs)	13.1	51.2	13.3	60.7	مشتغل 1-14 ساعة
Employed (15 hrs +)	32.5	47.5	34.1	58.0	مشتغل 15 ساعة فأكثر
Unemployed	25.1	79.6	23.3	86.0	متعطل
Outside Labor Force	29.3	63.0	29.3	73.2	خارج القوى العاملة
Total	100.0	58.1	100.0	67.6	المجموع

جدول (9.2): نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب الحالة العملية لرب الأسرة، كانون أول 2003

Table (2.9): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Employment Status of Head of Household, December 2003

Employment Status of Head of Household	Deep Poverty		Poverty		الحالة العملية لرب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Employer	8.2	43.5	8.3	50.9	صاحب عمل
Self employed	19.0	65.0	18.1	72.5	يعمل لحسابه
Unpaid family worker	-	-	-	-	عضو أسرة غير مدفوع الأجر
Wage employee	72.4	55.7	73.0	65.5	مستخدم بأجر
Total	100.0	55.9	100.0	65.2	المجموع

جدول (10.2): نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب طبيعة العمل لرب الأسرة، كانون أول 2003

Table (2.10): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Work Status of Head of Household, December 2003

Type of Job Held by Head of Household	Deep Poverty		Poverty		استمرارية العمل لرب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Regular	44.4	43.2	47.1	53.6	مستمر
Seasonal	3.6	74.7	3.6	86.3	موسمي
Temporary	52.0	73.2	49.3	80.9	مؤقت
Total	100.0	55.9	100.0	65.2	المجموع

جدول (11.2): نسب الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب مهنة رب الأسرة، كانون أول 2003
 Table (2.11): Poverty Rates According to The Household Monthly Income
 by Occupation of Head of Household, December 2003

Occupation of Head of Household	Deep Poverty الفقر المدفع		Poverty الفقر		مهنة رب الأسرة
	المساهمة Contribution	القيمة Value	المساهمة Contribution	القيمة Value	
Legislators, senior officials and managers	0.9	15.6	1.0	18.9	المشرعون وموظفو الإدارة العليا/ المتخصصون
Professional, technical and clerks	6.5	29.1	8.5	43.8	الفنيون والكتبة
Service, shop and market workers	10.1	54.2	10.1	63.2	العاملون في الخدمات والباعة في الأسواق
Skilled agricultural and fishery workers	4.1	75.0	3.8	80.8	العمال المهرة في الزراعة وصيد الأسماك
Craft and related trade workers	19.0	64.4	18.7	73.8	العاملون في الحرف وما إليها من مهن
Plant and machine operators and assemblers	7.1	63.3	6.9	72.0	مشغلو الآلات ومجمعوها
Elementary occupations	52.3	66.2	51.1	75.3	المهن الأولية
Total	100.0	55.9	100.0	65.2	المجموع

جدول (12.2): التوزيع النسبي للأسر التي تلقت مساعدات حسب حالة الفقر وفقا لدخل الأسرة الشهري والمنطقة، كانون أول 2003

Table (2.12): Percentage Distribution of Households Who Received Assistance by Poverty Status According to The Household Monthly Income and Region, December 2003

Poverty Status	المنطقة Region			حالة الفقر
	قطاع غزة Gaza Strip	الضفة الغربية West Bank	الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory	
Poor	90.8	81.1	85.2	فقيرة
Non-poor	9.2	18.9	14.8	غير فقيرة
Total	100.0	100.0	100.0	المجموع
Percentage of Households who Received Assistance	39.8	28.0	32.0	نسبة الأسر التي تلقت مساعدات

جدول (13.2): التوزيع النسبي للأسر الفقيرة وفقا لدخل الأسرة الشهري حسب تلقي مساعدات والمنطقة، كانون أول 2003

Table (2.13): Percentage Distribution of Poor Households According to The Household Monthly Income by Receiving Assistance and Region, December 2003

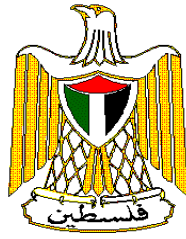
Receiving Assistance	المنطقة Region			تلقي المساعدات
	قطاع غزة Gaza Strip	الضفة الغربية West Bank	الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory	
Received assistance	47.6	37.3	41.3	تلقت مساعدات
Did not receive assistance	52.4	62.7	58.7	لم تتلقى مساعدات
Total	100.0	100.0	100.0	المجموع
Percentage of Poor Households	77.5	62.6	67.6	نسبة الأسر الفقيرة

جدول (14.2): التوزيع النسبي للأسر الفقيرة وفقا لدخل الأسرة الشهري التي تلقت مساعدات حسب

عدد مرات تلقي المساعدة والمنطقة، كانون أول 2003

Table (2.14): Percentage Distribution of Poor Households According to The Household Monthly Income Who Received Assistance by Frequency of Receiving Assistance and Region, December 2003

Frequency of Receiving Assistance	المنطقة Region			عدد مرات تلقي المساعدات
	قطاع غزة Gaza Strip	الضفة الغربية West Bank	الأراضي الفلسطينية Palestinian Territory	
1	46.5	70.8	60.0	1
2	28.7	23.9	26.0	2
3+	24.8	5.3	14.0	+3
Total	100.0	100.0	100.0	المجموع
Percentage of Poor Households Who Received Assistance	47.6	37.3	41.3	نسبة الأسر الفقيرة التي تلقت مساعدات



Palestinian Central Bureau of Statistics

Poverty Survey in The Palestinian Territory (December, 2003)

Main Findings Report

April, 2004

PAGE NUMBERS OF ENGLISH TEXT ARE PRINTED IN SQUARE BRACKETS
TABLES ARE PRINTED IN THE ARABIC ORDER (FROM RIGHT TO LEFT)

© April, 2004.
All Rights Reserved

Suggested Citation:

Palestinian Central Bureau of Statistics, 2004. *Poverty Survey in the
Palestinian Territory; December, 2003. Main Findings Report.*
Ramallah-Palestine.

All correspondence should be directed to:
The Dissemination and Documentation Department /Division of User Services
Palestinian Central Bureau of Statistics
P.O.Box 1647 Ramallah, Palestine.

Tel: (972/970) 2 2406340
E-mail: diwan@pcbs.pna.org

Fax: (972/970) 2 2406343
Web-site: <http://www.pcbs.org>

Preface

In order to formulate plans and policies aimed at alleviating poverty in the Palestinian Territory, it is critical to understand its causes and manifestations. This report emphasizes the need to monitor the “national poverty line” for measuring and monitoring the changes that affect the magnitude and acuteness of this phenomenon in the context of changes witnessed the Palestinian economy. It is also necessary for developing a comprehensive social system and a fair and realistic tax policy that corresponds to the distribution of income, the requirements of development, and duties of citizenship.

The purpose of this report is primarily to present the main findings pertaining to each of the above dimensions of the report. An assessment of poverty patterns and differentials is attempted, but extensive analyses and explanations for the observed patterns are not sought.

Given the day-to-day developments in the political realities of the Palestinian situation, this report provides an effective basis for analyzing the effects of border closures and other political upheaval to the living standards of the population. It also, provides a unique opportunity to track changes in living standards and poverty. This report is necessary as a basis for planning by the Palestinian National Authority and relevant donors as well as monitoring the policy effects.

Based on these arguments, PCBS has decided that a Poverty report should be presented to monitor changes in living standards of the Palestinian population. We do hope that the output from this report will be equally useful to the Palestinian efforts for establishing a better future.

April, 2004

**Hasan Abu-Libdeh, Ph.D.
President**

Table of Contents

Subject	Page
List of Tables	
Executive Summer	[11]
1. Introduction	[11]
2. Concepts and Definitions	[11]
3. Main findings	[12]
3.1 Introduction	[12]
3.1.1 Poverty in the Palestinian Territory	[12]
3.1.2 Poverty Line	[13]
3.2 Poverty Distribution According to Consumption Patterns	[14]
Poverty in Palestinian Territory	[14]
Poverty Distribution by Place of Residence	[14]
Demographic Characteristics	[14]
Household Size	[14]
Number of Children	[14]
Socioeconomic Characteristics	[15]
Educational Level of Head of Household	[15]
Labor Force Participation of Head of Household	[15]
Welfare Assistance and Coping Strategies	[15]
3.3 Poverty Distribution According to Monthly Income	[16]
Tables	[31]
Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Household, December 2003	[33]
Poverty Rates According to Actual Monthly Income of Household, December 2003	[43]

List of Tables

Table	Page
Table (1.1): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Region, December 2003	33
Table (1.2): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Region and Type of Locality, December 2003	33
Table (1.3): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Household Size, December 2003	34
Table (1.4): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Number of Children in Household, December 2003	34
Table (1.5): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Sex of Head of Household, December 2003	35
Table (1.6): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Refugee Status of Head of Household, December 2003	35
Table (1.7): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Educational Level of Head of Household, December 2003	35
Table (1.8): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Labor Force Status of Head of Household, December 2003	36
Table (1.9): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Number of Working Hours of Head of Households During Last Week, December 2003	36
Table (1.10): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Employment Status of Head of Household, December 2003	36
Table (1.11): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Work Status of Head of Household, December 2003	37
Table (1.12): Poverty Rates According to Actual Monthly Consumption Patterns of Households by Occupation of Head of Household, December 2003	37
Table (1.13): Percentage Distribution of Households Who Received Assistance by Poverty Status and Region, December 2003	38
Table (1.14): Percentage Distribution of Poor Households by Receiving Assistance and Region, December 2003	38
Table (1.15): Assistance Effect on Poverty, December 2003	38
Table (1.16): Percentage Distribution of Poor Households Who Received Assistance by Frequency of Receiving Assistance and Region,	39

Table	Page
December 2003	
Table (1.17): Poverty Rates by Type of Assistance and Region, December 2003	39
Table (1.18): Percentage Distribution of Poor Households by Type of Assistance and Region, December 2003	40
Table (1.19): Poverty Rates by Assistance Value in NIS and Region, December 2003	40
Table (1.20): Poverty Rates of Households Who Received Assistance According to Source of Assistance and Region, December 2003	41
Table (1.21): Percentage of Poverty of Households by First Priority Needs of the Households and Region, December 2003	41
Table (1.22): Percentage of Poverty by Coping Strategies Taken and Region, December 2003	42
Table (2.1): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Region, December 2003	43
Table (2.2): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Region and Type of Locality, December 2003	43
Table (2.3): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Household Size, December 2003	44
Table (2.4): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Number of Children in Household, December 2003	44
Table (2.5): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Sex of Head of Household, December 2003	44
Table (2.6): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Refugee Status of Head of Household, December 2003	45
Table (2.7): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Educational Level of Head of Household, December 2003	45
Table (2.8): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Labor Force Status of Head of Household, December 2003	46
Table (2.9): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Employment Status of Head of Household, December 2003	46
Table (2.10): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Work Status of Head of Household, December 2003	46
Table (2.11): Poverty Rates According to The Household Monthly Income by Occupation of Head of Household, December 2003	47
Table (2.12): Percentage Distribution of Households Who Received Assistance by Poverty Status According to The Household Monthly Income and Region, December 2003	39

Table	Page
Table (2.13): Percentage Distribution of Poor Households According to The Household Monthly Income by Receiving Assistance and Region, December 2003	40
Table (2.14): Percentage Distribution of Poor Households According to The Household Monthly Income Who Received Assistance by Frequency of Receiving Assistance and Region, December 2003	40

Executive Summery

1. Introduction

With the latest developments in the peace process, and the Israeli aggression on the PNA and the Palestinian public at large, much of the gains on the socio-economic conditions have received a severe blow. Since the beginning of the *Intifada* in September 2000, the Palestinian community is under one of the strictest closures, standards of living have deteriorated in a great deal, and the economy has lost more than a third of its value. Within the present conditions Palestinian households were mostly affected.

Given the day-to-day developments in the political realities of the Palestinian situation, this report provides an effective basis for analyzing the effects of border closures and other political upheaval to the living standards of the population. It also, provides a unique opportunity to track changes in living standards and poverty. This report is necessary as a basis for planning by the Palestinian National Authority and relevant donors as well as monitoring the policy effects.

PCBS conducted the poverty survey in the Palestinian Territory during December 2003. Data collection took place in December 2003. The survey based on a random sample of 3,725 households, of which 3,127 households completed the interview. The completed interviews are distributed by region as 1,899 in the West Bank and 1,228 in the Gaza Strip.

The classification of households according to their position below or above poverty line is being determined by using the official poverty line established in 1997 by the National Commision for Poverty Alleviation¹ and on the information revealed by households about their consumption during December 2003.

Both consumption and monthly income data was used to calculate and analyze poverty rates to show the variations that standards of living witnessed due to the variation of income, remittances, loans and social aids that households depend on.

2. Concepts and Definitions

Poverty:

Specific criteria were developed to measure the patterns and trends of the economic welfare of Palestinian families and individuals in the Palestinian Territory (West Bank and Gaza Strip). Poverty statistics are based on an official definition of poverty developed in 1997². The definition combines absolute and relative features and is based on a budget of basic needs for a family of 6 persons (2 adults and 4 children). Two poverty lines have been developed according to actual spending patterns of Palestinian families. The two lines have been adjusted to reflect the different consumption needs of families based on their composition (household size and the number of children).

Deep poverty line:

was calculated to reflect a budget for food, clothing and housing.

¹ Poverty in Palestine. Poverty Report, 1998. Palestinian National Authority. Ramallah

²(Poverty in Palestine. Poverty Report, 1998. Methodology)

Relative poverty line:

adds other necessities including health care, education, transportation, personal care, and housekeeping supplies.

Closure:

A set of measures have been practiced on land by Israeli occupation during Al-Aqsa Intifada, which affected and impeded the movement of persons and goods between Palestinian governorates or between Palestinian Territory and other countries. However, Israeli closure policy (total or partial) of all border points was a major obstacle.

Total Income:

The total amount of money and real income, which is earned by households, on monthly basis, regardless of its source.

Median:

The value above and below in which half total society fall, the 50th percentile. If there is an even number of cases, the median is the average of the two middle cases when they are sorted in ascending or descending order.

Aid:

Any cash or real humanitarian aid, regardless of the source, that are received by households; due to the deteriorating living conditions, which resulted from measures taken by Israeli occupation forces during Al-Aqsa Intifada.

3. Main Findings

3.1 Introduction

3.1.1 Poverty in the Palestinian Territory

Specific criteria were developed to measure the patterns and trends of the economic welfare of Palestinian families and individuals in the Palestinian Territory (West Bank and Gaza Strip). Poverty statistics reported here are based on an official definition of poverty developed in 1997³, and the information revealed by households about their expenditure. The definition combines absolute and relative features and is based on a budget of basic needs for a family of 6 persons (2 adults and 4 children). Two poverty lines have been developed according to actual spending patterns of Palestinian families. The first, termed “deep (absolute) poverty line,” was calculated to reflect a budget for food, clothing and housing. The second line “relative poverty line” adds other necessities including health care, education, transportation, personal care, and housekeeping supplies. The two lines have been adjusted to reflect the different consumption needs of families based on their composition (household size and the number of children). A six-member household consisting of two adults and four children is adopted as a sample household since it represents the average of the Palestinian family size of families in the Palestinian Territory. In the case where other sample families (i.e., with a higher number of household members) are used in the context of this report, the poverty line has been amended accordingly.

³(Poverty in Palestine. Poverty Report, 1998. Methodology)

3.1.2 Poverty Line

The relative poverty line and the absolute poverty line for a six-member household in the Palestinian Territory during December 2003 stood at NIS (New Israeli Shekels) 1,800 (about US\$ 396)⁴ and 1,482 (about US\$ 325) respectively

**Relative Poverty Lines, in NIS, in the Palestinian Territory by Household Size,
December 2003**

Household Size	Number of Children										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	485										
2	1010	763									
3	1449	1215	974								
4	1872	1645	1415	1179							
5	2283	2063	1839	1612	1380						
6	2686	2470	2251	2030	1800	1578					
7	3081	2868	2654	2437	2218	1997	1772				
8	3469	3260	3049	2837	2622	2405	2186	1964			
9	3853	3646	3439	3229	3018	2805	2590	2373	2153		
10	4232	4028	3822	3616	3408	3198	2987	2773	2558	2340	
11	4606	4404	4202	3997	3792	3585	3377	3167	2955	2741	2526

⁴ The average exchange rate during the period was 4.56 NIS per US\$1

3.2 Poverty Distribution According to Consumption Patterns

Poverty in Palestinian Territory

The results indicate that the rate of the total diffusion of poverty among Palestinian Households in the Palestinian Territory is 35.5 percent on December 2003.

With 44.7 percent of households in Gaza Strip found to be poor, the poverty rate for Gaza was more higher than that of the West Bank rate of 30.9 percent. More significant is the fact that about 1 out of 4 poor households in Gaza were suffering from deep poverty -- unable to meet the minimum required for food, clothing and housing. Although a poverty rate in the West Bank is lower than in the Gaza Strip, there are almost as many poor families in the West Bank as in Gaza Strip.

Poverty Distribution by Place of Residence

Place of residence is another spatial dimension by which poverty is expected to vary everywhere, and the Palestinian Territory is no exception. The usual urban-rural classification of places is not sufficient in our context due to the presence of refugee camps. Hence, poverty comparisons along this dimension are carried out using the administrative classification of places into rural, urban and refugee camp.

Refugee camps have the highest incidence of poverty overall. About one out of two households in refugee camps were poor, and this is larger than the rate of poverty in urban (32.0 percent) and rural (38.5 percent). But the higher incidence of poverty in the refugee camps is really due to higher incidence poverty in Gaza overall.

Demographic Characteristics

The levels and trends of poverty vary substantially by differences in household size and composition, and by demographic characteristics of the head of household, including marital status and gender.

Household Size

The highest poverty rate was for the largest households with 10 or more members, 51.6 percent. The poverty rate for households, beginning with 2 persons households, increases more or less consistently with size. The lowest rate of poverty, 24.4 percent, was for households consisting of 2-3 persons, followed by households of 4-5 persons (25.0 percent).

Number of Children

With only about 21.4 percent of households childless, the vast majority of Palestinian households are with children. Hence, meaningful comparisons in poverty status should be carried out for households with different number of children rather than merely between childless households and the rest.

With the exception of childless households, the incidence of poverty increases consistently by additional number of children among households. Households with the least incidence of poverty (27percent) are those with 1-2 children, but poverty jumps dramatically to 47.9 percent for households with 7-8 children, and increases further to 61.7 percent for those with at least 9 children.

Socio-Economic Characteristics

The incidence and depth of poverty are expected to vary according to the social and economic characteristics of the head of household. Of particular relevance here are variables relating to the human and social capital of the head, earning capacity, position in the labor force, and access to land and labor market.

Educational Level of Head of Household

Higher education is related strongly with lower incidence of poverty. The poverty rate for those with less than elementary education (43.3 percent) was higher than those with a two-year college degree (22.0 percent). Poverty rates decreases consistently with higher educational levels: they are 39.3 percent for elementary school graduates, 36.6 percent for preparatory school graduates, 29.6 percent for secondary school graduates, and 12.4 percent for those with a university degree.

Labor Force Participation of Head of household

Participation in the labor forces reduces the incidence of poverty substantially. Indeed, a poverty rate of about 38.3 percent is higher among non-participants than a rate of about 34.5 percent for labor force participants.

As expected the unemployed have higher incidence of poverty than the employed population. However, poverty varies according to the employment status of the household head. About 32.9 percent of the households whose heads are self-employed are poor, compared to about 36.4 percent of wage employees.

Welfare Assistance and Coping Startiges

Households relying on public assistance as their main source of income are much worse off compared to other households. Yet, many households who rely mainly on other sources of income make use of public assistance as a supplementary measure. This is indeed the case for the short-term poor, particularly those vulnerable to the erratic changes in the labor market, but public assistance is an important secondary source of income for other households suffering from some sort of permanent “inactivity” or exclusion. It is of particular policy importance to examine the relative status of those who receive public assistance regardless of its type relative to those who do not.

The results indicate also that 80.3% of the poor households took various coping measures during the last month depending on delaying payment of bills. This was manifested in depending on monthly income by 62.1%.

Results show that 52.4% of interviewed households reported that they received humanitarian assistance during December 2003 are poor, of which 43.6% in the West Bank and 64.7% in Gaza Strip.

On the other hand, 58.2% of the poor households reported that they received assistance, they received assistance for one time only.

About 10.5% of the poor households receiving humanitarian aid reported that the total amount of assistance received is less than NIS 100, while 26.0% of them have received NIS 100-199, and 45.6% have received more than NIS 300.

The results reveal also that 45.2% of the total assistance is provided for the poor in cash and 38.1% in the form of food supplies

The results reveal that 24.3% of the poor households reported the need for money as top priority in December 2003, while 23.8% of them reported the need for food and 19.6% of them expressed the need for work.

3.3 Poverty Distribution According to Monthly Income

We would like to indicate to users of this report that classification of households according to their positions below or above poverty line, in this section of the report, is being determined on the basis of the information revealed by households about their income. We warn against using this classification as a final one. Income data was used to calculate and analyze poverty rates, just to show the variations that standards of living witnessed due to the variation of income, remittances, loans and social aids that households depend on to face the current situation in the Palestinian Territory.

Data on income poverty rate has the same implications as consumption poverty rates. Results indicate that the rate of the total diffusion of poverty among Palestinian Households in the Palestinian Territory is 67.6 percent during December 2003, while in the West Bank it is 62.6 percent and 77.5 percent in Gaza Strip.

The income data showed that 75.1 percent of refugee camps households are poor and this is larger than the rate of poverty in urban areas (72.0 percent) and rural areas (63.4 percent).

The results indicate also that 76.7% of the poor households, according to their monthly income, took various coping measures during the last month depending on delaying payment of bills. This was manifested in depending on monthly income by 68.5%.

Results show that 32.8% of interviewed households reported that they received humanitarian assistance during December 2003, and 62.0% of them reported that they received assistance for one time only, 24.5% of them reported that they received assistance twice, while 13.5% of them received assistance three times or more.

On the other hand, 85.2% of the poor households, according to their monthly income, reported that they received assistance, 60.0% of them reported that they received assistance for one time only.